

# E.8 Approvisionnement en matériaux pierreux et terreux

Décision du Conseil d'Etat:  
Approbation par la Confédération:

Interaction avec fiches: **A.8, A.9, A.12, A.13, A.15, A.16, D.7, E.2, E.9**

## Stratégie de développement territorial

- 1.3 : Maintenir la diversité des biotopes et renforcer le réseau écologique
- 5.2 : Réduire la consommation des ressources et des énergies
- 5.3 : Optimiser les infrastructures d'approvisionnement et les infrastructures d'élimination des déchets
- 5.4 : Favoriser une gestion intégrée de l'eau

## Instances

**Responsable:** DTEE

**Concernées:**

- Confédération
- Canton: SAJTEE, SCA, SCPF, SDT, SFP, SPE, SRTCE
- Commune(s): Toutes
- Autres : Sous-commission « Ressources minérales »

## Contexte

Les matériaux pierreux et terreux sont issus du sous-sol constitué de roches meubles ou dures. Leurs sources peuvent être diverses et dépendent des conditions géologiques locales. Ces gisements, composés de pierres, graviers, sables et limons, sont une des rares ressources du sous-sol en Suisse qui se trouvent en quantité. Ils sont essentiels au développement de nos infrastructures et doivent être utilisés à bon escient.

Du point de vue fédéral, l'importance des matériaux pierreux et terreux pour le développement des infrastructures est reconnue. Cette activité doit cependant faire face à certains conflits d'intérêts, en particulier du point de vue paysager. Afin d'éviter ces conflits et d'avoir une vue d'ensemble des besoins, la Confédération a élaboré des stratégies. Celle mise en place concernant les roches dures exprime cette volonté de garantir les besoins à long terme, tout en préservant au maximum l'environnement.

Nommée en 1996 par le Conseil d'Etat, la commission paritaire « carrières et gravières » a examiné divers aspects liés à la gestion des ressources d'extraction et a rendu ses premières conclusions en 1999. L'analyse révélait la présence de 149 sites d'extraction de matériaux pierreux et terreux en activité, exploitant essentiellement les matériaux meubles composant le lit des cours d'eau, les nappes phréatiques (exploitation illégale selon l'art. 44 de la loi fédérale sur la protection des eaux (LEaux)) ou les dépôts sis hors de l'eau.

L'approvisionnement en matériaux doit être garanti à long terme par le biais d'une gestion cohérente de ces ressources. A cet effet, le Service de la protection de l'environnement (SPE), en collaboration avec la commission paritaire susmentionnée, a élaboré en 2008 un nouveau Concept cantonal de gestion des matériaux pierreux et terreux, étude de base pour la planification et la régularisation permettant de localiser les sites potentiels d'extraction, ainsi que pour gérer l'ouverture et l'extension de carrières et gravières. Les fiches du concept présentent la description du site, le type et le volume de matériaux exploitables ainsi qu'un degré d'appréciation (approprié, approprié sous condition et non approprié) déterminé en fonction de critères liés à l'affectation du territoire.

La présente fiche de coordination s'inscrit essentiellement comme la concrétisation territoriale et la mise en œuvre du Concept cantonal de gestion des matériaux pierreux et terreux. Seuls les sites en activité et les sites ayant une incidence importante sur le territoire et l'environnement ont été pris en compte. Les sites non appropriés et les sites possédant un potentiel d'extraction inférieur à 300'000 m<sup>3</sup> (valeur-seuil fixée par l'annexe de l'ordonnance relative à l'étude de l'impact sur l'environnement (OEIE)) n'ont pas été pris en compte.

## E.8 Approvisionnement en matériaux pierreux et terreux

Suite à ce nouveau concept, la commission paritaire précitée a été restructurée, dans le but de définir de nouveaux objectifs. Cette nouvelle sous-commission, nommée en 2013 par le Conseil d'Etat et appelée « Ressources minérales », a entre autres pour objectif d'appuyer la nouvelle planification cantonale en matière de sites d'extraction et d'identifier les besoins futurs en termes de nouvelles exploitations. Dans ce contexte, la stratégie cantonale se fonde notamment sur l'utilisation optimale des ressources en privilégiant les matériaux recyclés et sur l'examen des potentialités d'extension des sites existants, qui doit être priorisé par rapport à l'évaluation des besoins en nouveaux sites.

Pour bien comprendre la problématique cantonale et dans le but de régulariser les sites d'extraction non autorisés en activité, cette fiche inclut, en sus de la catégorie de coordination pour les sites répertoriés, également leur statut. Les statuts donnés à chaque site sont les suivants :

- Autorisé : site en activité ayant obtenu une autorisation de construire (Annexe 1) ;
- Régularisation en cours : site en activité n'ayant pas d'autorisation de construire (Annexe 1) ;
- Autorisation en cours : site sans activité dont le processus de demande d'autorisation est en cours (Annexe 1) ;
- Aucune activité : site sans activité mais potentiellement exploitable selon le Concept cantonal de gestion des matériaux pierreux et terreux (Annexe 2).

### Sites d'extraction au 31 décembre 2015

	Nb sites d'extraction	Statut du site	Catégorie (classification selon art. 5 al. 2 OAT)
	17	autorisé	coordination réglée
	1	autorisation en cours	
	24	régularisation en cours	
	15	régularisation en cours	coordination en cours
	49	aucune activité	information préalable
<b>Total</b>	<b>106</b>		

A ce jour, l'inventaire de toutes les installations en activité sur le territoire cantonal fait état de 56 exploitations (Annexe 1). 22 exploitations sont permanentes durant l'année et 34 exploitations ont une activité périodique. Sur ces 56 sites en activité, seules 17 exploitations possèdent une autorisation de construire valable et sont classées dans la catégorie « coordination réglée ». Elles représentent cependant environ 70% du volume total extrait sur le plan cantonal. Sur ces 17 exploitations, 5 ont un projet d'extension en cours (Grossgufer à Randa, l'Aboyeu à Collonges, Les Paujes à Grône, FAMSA à Massongex et Grands-Rouis à Sembrancher). Pour ces extensions, certaines conditions à respecter pour la coordination réglée doivent encore être évaluées. Un seul site sans activité est actuellement en cours d'autorisation (Pralong à Anniviers).

Les 39 autres exploitations existantes susceptibles d'obtenir une autorisation de construire valable, dans la mesure où elles remplissent les exigences légales en vigueur, ont le statut de « régularisation en cours ». Sur ces 39 sites, 24 sont en coordination réglée en fonction des « conditions à respecter pour la coordination réglée » définies ci-dessous. Les 15 autres sont classés dans la catégorie « coordination en cours ».

En dehors des sites existants, 49 sites ayant un potentiel d'extraction supérieur à 300'000 m<sup>3</sup> (16 emplacements appropriés et 33 emplacements appropriés sous conditions issus du Concept cantonal de gestion des matériaux pierreux et terreux) sont classés dans la catégorie « information préalable » (Annexe 2).

## E.8 Approvisionnement en matériaux pierreux et terreux

Pour ces 49 sites potentiels sans activité, la coordination spatiale sera poursuivie selon les principes, la marche à suivre et les conditions à respecter pour la coordination réglée fixés par la présente fiche.

L'objectif principal est d'assurer un approvisionnement à long terme en matières premières en régularisant et pérennisant les sites existants, ainsi qu'en offrant la possibilité d'exploiter de nouveaux sites d'extraction, si le besoin est prouvé. Il est à souligner que les sites actuellement utilisés pour l'approvisionnement en matériaux des grands chantiers sont inclus dans la présente fiche.

### Coordination

#### Principes

1. Favoriser l'utilisation des matériaux indigènes à celle des matériaux d'importation, afin de limiter les transports.
2. Utiliser les matériaux pierreux et terreux selon les priorités suivantes : matériaux d'excavation ou de percement, matériaux issus du recyclage, matériaux provenant de sites qui doivent être exploités pour des raisons de sécurité ou de protection de l'environnement, matériaux provenant d'autres sites en exploitation et, enfin, de sites non exploités.
3. Autoriser les nouvelles exploitations uniquement si elles répondent à un besoin régional en matériaux et sont inscrites dans les périmètres figurant dans le Concept cantonal de gestion des matériaux pierreux et terreux. L'extension d'une exploitation existante est possible pour autant qu'elle soit au bénéfice de toutes les autorisations nécessaires.
4. Autoriser, hors des périmètres définis dans le Concept cantonal de gestion des matériaux pierreux et terreux, les nouvelles exploitations dont l'extraction provient du Rhône ou des rivières latérales uniquement si elles sont justifiées par des motifs sécuritaires ou environnementaux.
5. Autoriser de manière exceptionnelle les nouvelles exploitations, hors des périmètres définis dans le Concept cantonal de gestion des matériaux pierreux et terreux, si une pesée des intérêts écologiques et économiques entre les diverses instances concernées permet de justifier le projet.
6. Etablir, pour toute nouvelle exploitation possédant un volume global de matériaux supérieur à 300'000 m<sup>3</sup> et ayant des effets importants sur l'organisation du territoire, un plan d'aménagement détaillé (PAD) ou d'un plan d'affectation cantonal (PAC), selon respectivement les art. 12 et 9a de la loi cantonale d'application de la loi fédérale sur l'aménagement du territoire (LcAT), qui préciseront les mesures d'aménagement et régleront les différentes étapes d'extraction et de réaménagement du site.
7. Etudier spécifiquement la gestion des matériaux provenant des grands chantiers (p.ex. autoroute A9, 3<sup>e</sup> correction du Rhône) dans le cadre d'un concept global de gestion des matériaux.
8. Réserver les sites abandonnés pour les futures décharges, pour les éventuelles mesures de compensations écologiques, ou les affecter selon l'utilisation planifiée à long terme.
9. Favoriser, lorsque cela est économiquement supportable, le transport des matériaux par rail par rapport à la route, afin de limiter notamment l'impact des transports sur l'environnement.

#### Marche à suivre

##### Le canton:

- a) actualise le Concept cantonal de gestion des matériaux pierreux et terreux, en énonçant les objectifs à atteindre ainsi que les mesures et les ressources à mettre en œuvre pour y parvenir ;
- b) vérifie que la clause du besoin est remplie, que la justification de la localisation est apportée, et que la coordination spatiale est réalisée ;

## E.8 Approvisionnement en matériaux pierreux et terreux

- c) délivre, pour les sites d'extraction, les autorisations de construire nécessaires ainsi que les autorisations spéciales correspondantes ;
- d) examine que la coordination des procédures a été effectuée lorsque le projet d'exploitation implique d'autres autorisations spéciales selon le droit fédéral ou cantonal ;
- e) met à jour la liste des sites d'extraction et se charge de transmettre annuellement ces informations aux instances fédérales concernées pour prise de connaissance ;
- f) coordonne la gestion des matériaux pierreux et terreux avec les cantons ou les pays voisins si le projet dépasse le cadre cantonal ;
- g) incite les communes à identifier, sur leur territoire, les sites potentiellement intéressants pour l'approvisionnement en matériaux ;
- h) incite les acteurs publics et privés à recourir, lors de constructions, en premier lieu aux matériaux minéraux recyclés et aux matériaux d'excavation ou de percement issus des chantiers ;
- i) surveille et contrôle les sites d'extraction pour faire en sorte que les bases légales en vigueur soient respectées ;
- j) élabore, si nécessaire, un PAC, notamment si le volume de matériaux extraits est supérieur à 50'000 m<sup>3</sup> par an dans les lacs ou cours d'eau, ou si le volume total à exploiter est supérieur à 300'000 m<sup>3</sup>.

### Les communes:

- a) se coordonnent entre elles et avec le canton pour choisir les sites d'extraction les plus pertinents en fonction de leurs besoins ;
- b) délimitent des zones adéquates au sens de l'art. 18 LcAT pour les sites d'extraction et fixent les conditions réglementaires y relatives. Les dispositions légales en matière d'environnement (notamment la loi fédérale sur la protection de l'environnement (LPE) et la LEaux) devront être respectées durant cette procédure, et l'intégration visuelle des exploitations prise en considération ;
- c) établissent, selon les besoins ou pour toute nouvelle exploitation possédant un volume d'extraction global supérieur à 300'000 m<sup>3</sup>, un PAD qui réglera dans le détail l'affectation du sol et précisera les mesures particulières d'aménagement (p.ex. différentes étapes d'extraction et de réaménagement du site) ;
- d) élaborent, si nécessaire, une étude d'impact sur l'environnement déjà dans le cadre de la procédure d'élaboration des plans d'affectation des zones (PAZ) ou des PAD, notamment si le volume de matériaux extraits est supérieur à 50'000 m<sup>3</sup> par an dans les lacs ou cours d'eau, ou si le volume total à exploiter est supérieur à 300'000 m<sup>3</sup>.

### Conditions à respecter pour la coordination réglée

Les projets ayant des effets importants sur l'organisation du territoire et l'environnement doivent être classés dans la catégorie « **coordination réglée** » avant que les procédures subséquentes des plans d'affectation et de demande d'autorisation de construire soient initiées. Les projets sont classés dans la catégorie « coordination réglée » lorsqu'il est prouvé, dans le cadre de la coordination, que le projet remplit les conditions suivantes :

- I. il a été démontré que l'infrastructure projetée répond à un besoin ;
- II. la localisation est justifiée, l'altitude de 2'000 m n'est pas atteinte, l'accessibilité au site lors de la phase d'exploitation est démontrée et la distance maximale à une voie de communication est inférieure à 500 m ;
- III. la coordination avec les communes voisines a été effectuée ;

## E.8 Approvisionnement en matériaux pierreux et terreux

IV. les conflits potentiels avec l'aménagement du territoire, l'agriculture (p.ex. surfaces d'assolement), la forêt (protectrice ou non), l'environnement (p.ex. risques majeurs, bruit, eaux, régime de charriage), la protection de la nature et du paysage (p.ex. IFP, IVS, ISOS, biotopes), l'espace réservé aux eaux (y.c. l'espace Rhône), les installations tierces et les dangers naturels ont été identifiés et rien n'indique que le projet entraîne des conflits majeurs.

Il est admis que les critères susmentionnés sont remplis lorsque le projet est conforme au PAZ, puisque l'examen a été fait lors de son homologation.

### Documentation

---

**Cahier de mesures de la sous-commission « Ressources minérales »**, décision du Conseil d'Etat, 2014

SOFIES, **Analyse des flux de matériaux minéraux pour le Canton du Valais – Rapport de synthèse**, DTEE, DEET, 2013

**Valorisation des matériaux d'excavation et des déchets minéraux de déconstruction – Cahier de mesures**, décision du Conseil d'Etat, 2012

DTEE, **Concept cantonal de gestion des matériaux terreux et pierreux**, 2008

## E.8 Approvisionnement en matériaux pierreux et terreux

### Annexe 1 : Sites d'extraction en activité (situation au 31.12.2015)

Commune	Nom du site	Statut du site	Catégorie	Date du rapport explicatif
<b>Haut-Valais</b>				
Baltschieder	Baltschieder	Régularisation en cours	Coordination en cours	
Baltschieder	Kieswerk Volken Baltschieder	Régularisation en cours	Coordination en cours	
Binn	Lengenbach	Régularisation en cours	Coordination en cours	
Bitsch	Kieswerk Massa	Régularisation en cours	Coordination réglée	
Brig-Glis	Gamsen Kies AG	Régularisation en cours	Coordination réglée	
Ernen	Rufibach	Autorisé	Coordination réglée	
Ferden	Kieswerk Goppenstein	Régularisation en cours	Coordination en cours	
Fieschertal	Kieswerk Fieschertal	Régularisation en cours	Coordination réglée	
Gampel-Bratsch	Rotten km 99	Régularisation en cours	Coordination réglée	
Leuk	Kieswerk Susten	Autorisé	Coordination réglée	
Leukerbad	ARA Leukerbad Zumofen	Régularisation en cours	Coordination réglée	
Naters	Kieswerk Naters	Régularisation en cours	Coordination en cours	
Randa	Grossgufer	Autorisé Autorisation en cours pour une extension	Coordination réglée	
Randa	Sennjini	Autorisé	Coordination réglée	
Raron	Blasbiel	Régularisation en cours	Coordination en cours	
Raron	Kieswerk St. German	Régularisation en cours	Coordination réglée	
Ried-Brig	Schieferanlage Ried-Brig	Régularisation en cours	Coordination réglée	
Salgesch	Kieswerk Pfyn	Autorisé	Coordination réglée	
Simplon	Kieswerk Gabi	Autorisé	Coordination réglée	
Steg-Hohtenn	Steinbruch Lowine	Autorisé	Coordination réglée	
Unterbäch	Capetsch	Autorisé	Coordination réglée	
Visperterminen	Riedbach	Autorisé	Coordination réglée	

## E.8 Approvisionnement en matériaux pierreux et terreux

Zeneggen	Sevenett Kieswerk AG	Régularisation en cours	Coordination réglée	
----------	----------------------	-------------------------	---------------------	--

### Valais Central

Anniviers	Pralong	Autorisation en cours	Coordination réglée	
Ayent	Lienne-Icogne	Régularisation en cours	Coordination réglée	
Ayent	Pro Défure	Régularisation en cours	Coordination réglée	
Chamoson	Gravière du Rhône	Régularisation en cours	Coordination en cours	
Conthey	Gravière sur la Morge	Régularisation en cours	Coordination réglée	
Evolène	Evolène	Régularisation en cours	Coordination réglée	
Evolène	La Vilette	Régularisation en cours	Coordination en cours	
Grône	Les Paujes	Autorisé Autorisation en cours pour une extension	Coordination réglée	
Savièse	Gravière de la Morge	Régularisation en cours	Coordination réglée	
Sierre	Creux de Chippis	Régularisation en cours	Coordination réglée	
Sierre	Mangold / Les Platrières	Autorisé	Coordination réglée	
Sierre	Pont-Chalais	Régularisation en cours	Coordination en cours	
Sion	Ronquoz	Régularisation en cours	Coordination en cours	
St-Léonard	Carrière de St-Léonard	Régularisation en cours	Coordination réglée	
St-Martin	Pont Noir	Autorisé	Coordination réglée	

### Bas-Valais

Bagnes	Les Glariers	Régularisation en cours	Coordination réglée	
Bovernier	Chandolin	Régularisation en cours	Coordination en cours	
Collonges	L'Aboyeu	Autorisé Autorisation en cours pour une extension	Coordination réglée	
Leytron	Carrière de Biolley	Autorisé	Coordination réglée	
Leytron, Chamoson	Ravanay / La Lozentza	Régularisation en cours	Coordination réglée	
Liddes	Riere Cornet	Régularisation en cours	Coordination en cours	
Massongex	FAMSA	Autorisé Autorisation en cours pour une extension	Coordination réglée	

## E.8 Approvisionnement en matériaux pierreux et terreux

Monthey	Gravière Sagro - Embouchure de la Vièze	Régularisation en cours	Coordination réglée	
Orsières	La Creusaz	Régularisation en cours	Coordination réglée	
Port-Valais	Dépôt Rhôna	Régularisation en cours	Coordination en cours	
Salvan	La Plane	Autorisé	Coordination réglée	
Saxon	Arbarey	Régularisation en cours	Coordination réglée	
Sembracher	Dranse des Veaux	Autorisé	Coordination réglée	
Sembracher	Grands-Rouis	Régularisation en cours Autorisation en cours pour une extension	Coordination réglée	
St-Maurice	Les Râpes	Régularisation en cours	Coordination réglée	
Trient	Penty	Régularisation en cours	Coordination en cours	
Vollèges	Carrière du Laget - Artisier	Régularisation en cours	Coordination réglée	
Vollèges	Gravière des Trappistes	Régularisation en cours	Coordination réglée	
Vollèges	Les Moulins-Les Pradayens	Régularisation en cours	Coordination en cours	



## E.8 Approvisionnement en matériaux pierreux et terreux

### Annexe 2 : Projets de nouveaux sites d'extraction (situation au 31.12.2015)

Commune	Nom du site	Statut du site	Catégorie
<b>Haut-Valais</b>			
Raron	Goler	Aucune activité	Information préalable
<b>Valais Central</b>			
Anniviers	Le Zoc	Aucune activité	Information préalable
Anniviers	Sampelets	Aucune activité	Information préalable
Ardon	Isières	Aucune activité	Information préalable
Chalais	Coudrettes	Aucune activité	Information préalable
Chamoson	Dzeu du Vuargne	Aucune activité	Information préalable
Conthey	Mouri	Aucune activité	Information préalable
Grône	Bouzerou	Aucune activité	Information préalable
Hérémence	Pachiè	Aucune activité	Information préalable
Lens	Chanlevon	Aucune activité	Information préalable
Mollens	Mollens	Aucune activité	Information préalable
Mont-Noble	La Clopette	Aucune activité	Information préalable
Mont-Noble	Les Evouettes	Aucune activité	Information préalable
Nendaz	Cerisier	Aucune activité	Information préalable
Nendaz	Sofleu	Aucune activité	Information préalable
Sion	Les Zefouges	Aucune activité	Information préalable
St-Martin	Trogne	Aucune activité	Information préalable
Vex	Les Bioleys	Aucune activité	Information préalable
Vex	Les Prasses	Aucune activité	Information préalable
<b>Bas-Valais</b>			
Bagnes	La Jorasse	Aucune activité	Information préalable

## E.8 Approvisionnement en matériaux pierreux et terreux

Bagnes	Le Châble	Aucune activité	Information préalable
Bagnes	Montagnier	Aucune activité	Information préalable
Bourg-St-Pierre	Cordonna	Aucune activité	Information préalable
Charrat	Les Grépillons	Aucune activité	Information préalable
Collonges	Forger	Aucune activité	Information préalable
Collonges	La Tailla	Aucune activité	Information préalable
Collonges	Les Martenaux	Aucune activité	Information préalable
Dorénaz	Mont du Rosel	Aucune activité	Information préalable
Evionnaz	Plan Verney Ouest	Aucune activité	Information préalable
Fully	Les Salaux	Aucune activité	Information préalable
Fully	Mazembroz	Aucune activité	Information préalable
Leytron	Ravoire	Aucune activité	Information préalable
Liddes	Torrent d'Arnon	Aucune activité	Information préalable
Martigny-Combe	Mayen Basse	Aucune activité	Information préalable
Martigny-Combe	Saint-Jean	Aucune activité	Information préalable
Orsières	Reppaz	Aucune activité	Information préalable
Saillon	La Sarva	Aucune activité	Information préalable
Saillon	Les Moulins	Aucune activité	Information préalable
Saillon	Longeraie Nord	Aucune activité	Information préalable
Saillon	Longeraie Sud	Aucune activité	Information préalable
Saxon	Le Pérsosé	Aucune activité	Information préalable
Sembracher	Etiez L'Armanet	Aucune activité	Information préalable
Sembracher	La Gardé	Aucune activité	Information préalable
St-Maurice	Vérolley	Aucune activité	Information préalable
Vionnaz	Plan Cerisier	Aucune activité	Information préalable
Vionnaz	Revereulaz Forêt des Teys Est	Aucune activité	Information préalable

## E.8 Approvisionnement en matériaux pierreux et terreux

Vionnaz	Revereulaz Forêt des Teys Ouest	Aucune activité	Information préalable
Vouvry	Pierre-à-Perret	Aucune activité	Information préalable
Vouvry	Sous Veillin	Aucune activité	Information préalable

