



Empfänger/in Staatsrat / Stadt Sitten
Autor Steuerungsausschuss Flugplatzkommando Sitten
Datum 25. November 2011

Schlussbericht Steuerungsausschuss *Studie «Zukunftsperspektiven Flughafen Sitten»*

- 1. Einleitung**
- 2. Staatsratsentscheid vom 9. Dezember 2009**
- 3. Sitzungen des Steuerungsausschusses**
- 4. Hauptelemente der drei Varianten im Studienauftrag**
- 5. Empfehlungen und Vorschläge des Steuerungsausschusses**

Sehr geehrter Herr Staatsratspräsident,
Sehr geehrte Frau Staatsrätin,
Sehr geehrte Herren Staatsräte,
Sehr geehrter Herr Stadtpräsident von Sitten,

Der Steuerungsausschuss hat den Schlussbericht der Studie und die Empfehlungen zu Händen des Staatsrats und der Stadt Sitten am 9. November 2011 angenommen. Diese beiden politischen Behörden sind am Projekt beteiligt und haben den Bericht finanziert. Der Steuerungsausschuss legt für das Projektmanagement, die Kommunikation und das weitere Vorgehen grossen Wert auf eine gute Zusammenarbeit zwischen dem Staatsrat und der Stadt Sitten.

Die vollständigen Expertenstudien sowie die „Zusammenfassung des Hauptberichts“ sind im Anhang beigelegt.

1. Einleitung

Der vorliegende Bericht richtet sich an den Staatsrat und die Stadt Sitten. Darin aufgeführt sind die Ergebnisse der Untersuchung, die von einem Forschungsverbund der EPFL durchgeführt wurde sowie die Ergebnisse der Untersuchung des Teilbereichs Zivilluftfahrt von Josef In-Albon (Experte für die Entwicklung im Bereich Zivilluftfahrt; Entscheid des Vorsteher des DVBU vom 4. Juli 2011). Der Steuerungsausschuss hat die Arbeiten gemäss dem Mandat des Kantons Wallis in Zusammenarbeit mit der Stadt Sitten geführt und begleitet und konnte unabhängig arbeiten. Er setzte sich zusammen aus Vertretern der 5 Departemente sowie Vertretern der Gemeinden.

Es haben teilgenommen:

Präsident:

Paul-Henri Moix, Generalsekretär des Departements für Finanzen, Institutionen und Gesundheit

EPFL- Vertreter

M. Panos Tzieropoulos, Studienleiter

Kantonsvertretung:

Cédric Arnold, Chef der Dienststelle für Umweltschutz

Pascal Bovey, Chef der Dienststelle für Verkehrsfragen

Maurice Chevrier, Chef der Dienststelle für innere und kommunale Angelegenheiten

Jean-Marie Cleusix, Generalsekretär des Departements für Erziehung, Kultur und Sport

Damian Jerjen, Chef der Dienststelle für Raumentwicklung

Nicolas Moren, Chef der Dienststelle für zivile Sicherheit und Militär

M. François Seppey, Chef der Dienststelle für Wirtschaftsentwicklung

Gemeindevertretung:

Lise Delaloye, Gemeindepräsidentin Ardon

Marcel Maurer, Stadtpräsident Sitten

Vincent Pellissier, Stadtrat Sitten

Oliver Schnyder, Generalsekretär Verband der Walliser Gemeinden

Eine Studie dieses Ausmasses konnte zum ersten Mal in der Geschichte des Flughafens Sitten, der zunächst ein Flugfeld war, danach ein Militärflughafen und Flugplatzkommando, abgeschlossen werden. Die Studie dient politischen Behörden auf allen Ebenen als wichtiges Arbeitsinstrument, um objektiv und in voller Kenntnis der Sachlage entscheiden zu können.

2. Staatsratsentscheid vom 9. Dezember 2009

2.1 Dem Grundsatzentscheid des Staatsrats vom 9. Dezember 2009 sind eine ganze Reihe politischer Interventionen sowohl von Seiten des Kantonsparlaments wie auch von Seiten des Staatsrats vorausgegangen.

Die Walliser Behörden forderten dabei insbesondere:

- a) Bis 2010 die Lärmplafonierung auf das Niveau des Jahres 2001 (Lärmkataster 2001);
- b) Ab 2010 die Lärmreduzierung im Vergleich zu 2001, namentlich dank der vollständigen Ersetzung des Tigers oder des künftigen Düsenkampfflugzeugs durch PC-21 im Rahmen der Pilotenausbildung;
- c) Der gänzliche Verzicht auf Flüge mit Nachverbrennung;
- d) Die Reduzierung des Flugplans der Militärflüge am Nachmittag zwischen 14h00 (nicht mehr ab 13h30) und spätestens 17h00.
- e) Eine umfassende Vernehmlassung zum Sachplan mit allen Elementen, um die Auswirkungen in den Bereichen Lärmbelastung, Luftverschmutzung und Raumplanung einzuschätzen.

- f) Eine erneute tiefgehende Untersuchung des Stationierungskonzepts der Luftwaffe, um eine möglichst gerechte landesweite Aufteilung der Lärmbelastung zu erreichen;
- g) Das uneingeschränkte Einhalten der Sommerpause zwischen Mitte Juni und Ende August.

2.2 Der Kanton Wallis verlangte zudem die Sistierung des Objektblatts Flugplatzkommando Sitten des Sachplans Militär (SPM). Der Sachplan Militär ist folglich sistiert und zum heutigen Zeitpunkt nicht in Kraft.

2.3 Auszug aus dem Staatsratsentscheid (liegt nur in französischer Sprache vor)



Présidence du Conseil d'Etat
Chancellerie d'Etat

Présidium des Staatsrates
Staatskanzlei

Extrait du procès-verbal des séances du Conseil d'Etat Auszug aus dem Protokoll der Sitzungen des Staatsrates

Séance du
Sitzung vom - 9 DEC. 2009

LE CONSEIL D'ETAT,

Vu la publication au bulletin officiel du canton du Valais du 1^{er} juin 2007 du plan sectoriel militaire (PSM) ;

Vu la suspension de la fiche du PSM concernant la base aérienne militaire de Sion publiée au bulletin officiel du 26 juin 2007 ;

Vu la mise sur pied d'un groupe de travail Canton – Confédération chargé d'examiner les exigences minimales du canton liées à l'exploitation de la base aérienne militaire de Sion ;

Vu l'arrêt des négociations entre les parties et l'organisation d'une rencontre le 13 octobre 2008 au niveau politique entre, d'une part, la Confédération et, d'autre part, les représentants de tous les cantons concernés par des bases aériennes en exploitation ;

Vu l'examen du concept de stationnement des Forces aériennes présenté le 13 octobre 2008 ;

Vu la loi fédérale sur l'égalité entre femmes et hommes du 24 mars 1995 ;

Vu la résolution urgente du Parlement valaisan du 11 mars 2008, acceptée à raison de 81 « oui », 2 « non » et 1 abstention, et le soutien apporté le Gouvernement cantonal à cette résolution le 18 mars 2008 ;

Considérant que cette résolution demandait notamment :

- a) Le plafonnement du bruit au niveau du bruit effectif pour l'année 2001 (cadastre du bruit 2001), jusqu'en 2010.
- b) Dès 2010, l'obtention de la réduction du bruit par rapport à 2001 notamment grâce au remplacement complet des Tigers ou du futur avion de chasse à réaction par des PC-21 dans le cadre de l'école de pilotes.
- c) La suppression totale des vols avec postcombustion.

- d) La réduction de l'horaire des vols des avions militaires l'après-midi dans une tranche horaire allant de 14h00 (non plus dès 13h30) jusqu'à 17h00 au plus tard.
- e) La mise en consultation du plan sectoriel accompagné de tous les éléments permettant d'en évaluer les impacts en matière de bruit, de pollution de l'air et d'aménagement du territoire.
- f) Un réexamen approfondi du concept de stationnement des forces aériennes permettant d'assurer une plus juste répartition du bruit sur l'ensemble du territoire national.
- g) Le respect absolu de la pause estivale entre mi-juin et fin août.

Vu la nécessité de disposer d'une étude objective et neutre permettant au canton du Valais et aux communes valaisannes de prendre les décisions adéquates et appropriées au sujet de l'avenir de la base aérienne de Sion ;

Sur la proposition du Département des transports, de l'équipement et de l'environnement,

d é c i d e :

1. d'attribuer un mandat d'étude au Laboratoire d'intermodalité des transports et de planification de l'Ecole polytechnique fédérale de Lausanne.
2. De charger ce laboratoire d'examiner, sur la base de 3 scénarii figurant dans l'offre de mandat :
 - a/ les effets des activités de la base aérienne militaire de Sion sur le territoire ;
 - b/ les retombées économiques directes et indirectes, y compris en matière de valeur foncière des terrains ;
 - c/ les conséquences en matière de nuisances et de santé publique.
3. De charger un Comité de pilotage (CoPil) de diriger et de suivre les travaux du laboratoire, de prendre acte du décompte et de décider de la poursuite d'éventuelles études supplémentaires. Au besoin, et en accord avec le mandataire le CoPil pourra faire appel à d'autres experts.
4. Le CoPil établira un rapport final à l'attention du Conseil d'Etat pour décision.
5. Le CoPil est composé des personnes suivantes :

Président :

M. Paul-Henri Moix, délégué et coordinateur du DFIS

Représentant de l'EPFL :

M. Panos Tzieropoulos, directeur

4

Représentants du canton :

- M. Cédric Arnold, chef du Service de la protection de l'environnement
- M. Pascal Bovey, chef du Service des transports
- M. Maurice Chevrier, chef du Service des affaires intérieures et communales, dès le 1^{er} janvier 2010
- M. Damian Jerjen, chef du Service du développement territorial
- M. Nicolas Moren, chef du Service de la sécurité civile et militaire
- M. François Seppey, chef du Service du développement économique
- M. Jean-Marie Cleusix, Délégué à l'éducation et à la formation

Représentants des communes :

- Mme Lise Delaloye, présidente de la commune municipale d'Ardon.
 - M. Marcel Maurer, président de la Municipalité de Sion
 - M. Oliver Schnyder, secrétaire général de la Fédération des communes valaisannes.
6. Les coûts d'études jusqu'à concurrence d'un montant de Fr. 100'000.00 seront à répartir entre le Service des affaires intérieures et communales (15 %), le Service du développement économique (15 %), le Service de la protection de l'environnement (15 %), le Service des transports (15 %), le Service de la sécurité civile et militaire (15 %). La part revenant à la Commune, soit 25 % est avancée par le Service des affaires intérieures et communales qui la récupèrera auprès de la Municipalité de Sion.
7. Le Département des transports, de l'équipement et de l'environnement, en collaboration avec les autres Départements concernés par ce projet, est chargé de l'application de la présente décision.

Pour copie conforme,

LE CHANCELIER D'ETAT :

Distr.

- 3 extr. DFIS
- 2 extr. DTEE
- 2 extr. DEET
- 2 extr. DSSI
- 1 extr. Chancellerie
- 1 extr. ACF
- 1 extr. IF
- 1 extr. par membre du CoPil

3. Sitzungen des Steuerungsausschusses

Der Steuerungsausschuss traf sich insgesamt achtmal.

Sowohl die Departementsvertreter wie auch die Vertreter der Gemeindeböden und des Walliser Gemeindeverbands konnten im Sinne einer offenen Zusammenarbeit gemeinsam mit den Experten die vorgelegten Entwürfe erörtern, kommentieren und kritisieren. Alle Fragen betreffend die behandelten Themen konnten gestellt werden und die Mitglieder des Steuerungsausschusses machten Verbesserungsvorschläge und Anmerkungen. Es herrschte in allen Sitzungen eine äusserst konstruktive Atmosphäre. Der vorliegende Bericht ist nicht nur das Ergebnis der wissenschaftlichen Arbeit der EPFL, sondern auch der Beteiligung aller Mitglieder des Steuerungsausschusses. Die Sitzungen des Steuerungsausschusses fanden an folgenden Daten statt:

- 8. Januar 2010
- 5. März 2010
- 12. März 2010
- 11. Juni 2010
- 2. Dezember 2010
- 21. Januar 2011
- 13. April 2011
- 9. November 2011.

4. Hauptelemente der Untersuchung der drei Varianten

Der Kanton Wallis und die Stadt Sitten haben der Forschungsgruppe Intermodaler Verkehr und Planung (LITEP) der Eidgenössischen Technischen Hochschule Lausanne (EPFL) den Auftrag erteilt, eine zukunftsorientierte Studie zur Entwicklung des Flughafens Sitten durchzuführen, die die folgenden drei Szenarien beinhaltet:

- **Szenario 1** - Plafonierung des Flughafenlärms auf das Niveau des Jahres 2001 – dies entspricht dem mit der Resolution vom 18. März 2008 ausgedrückten parlamentarischen Willen;

- **Szenario 2** - Aktivitäten der Militärluftfahrt verbindlich auf 1'000 F/A-18 Flugbewegungen festlegen (An- und Abflüge);

- **Szenario 3** - Förderung der Zivilluftfahrt am Flughafen Sitten, im Falle eines Wegfalls der militärischen Aktivitäten.

Die Studie vergleicht die drei Szenarien hinsichtlich ihrer Auswirkungen auf Immissionen (insbesondere Lärm), auf raumplanerische Aspekte (Baurecht und Grundstückwert) und direkte wirtschaftliche Folgen (insbesondere falls militärische Aktivitäten wegfallen).

Um die verschiedenen Teilbereiche der Studie zu bearbeiten, hat LITEP Prof. Ph. Thalmann, Spezialist im Bereich Lärmauswirkungen auf den Bodenpreis und Dr. J.-A. Hertig, Spezialist im Bereich Umweltverträglichkeitsprüfungen, beigezogen. Um das Entwicklungspotential der Zivilluftfahrt am Flughafen Sitten zu untersuchen, wurde gleichzeitig ein unabhängiges Mandat an J. In-Albon übertragen, einem anerkannten Spezialisten im Bereich Flughafenentwicklung in Europa, (Entscheid vom 4. Juli 2011).

Der Steuerungsausschuss macht darauf aufmerksam, dass zusätzlich zu den An- und Abflügen vom Flugplatzkommando Sitten, beinahe dauernd der gesamte **Walliser Luftraum** für Übungen der Luftwaffe benutzt wird (Tag und Nacht) auch während dem Sommer (s. Anhang 1, Zusammenfassung des Hauptberichts, S. 3). Der Grossteil dieser Flüge startet nicht am Flughafen Sitten. Dieser Aspekt muss bei der Einschätzung der Lärmbelastung einbezogen werden.

5. Empfehlungen und Vorschläge des Steuerungsausschusses

5.1 Empfehlungen

Der Steuerungsausschuss hat auf der Grundlage des Berichts „Zukunftsperspektiven Flughafen Sitten, prospektive Studie in drei Szenarien“, folgende Empfehlungen zu Händen des Staatsrats und der Stadt Sitten ausgearbeitet.

Szenario 1: Plafonierung des Flughafenlärms auf das Niveau des Jahres 2001.

In Übereinstimmung mit den von den politischen Behörden (Parlament, Staatsrat sowie Gemeinden) getroffenen Entscheide, ist der Steuerungsausschuss der Ansicht, dass eine allgemeine Plafonierung des Lärms des Flughafen Sitten auf das effektive Niveau des Jahres 2001 uneingeschränkt einzuhalten ist, andernfalls werden die Interessen des Kantons, der Gemeinden und der betroffenen Bevölkerung schwer beeinträchtigt. Die Lärmplafonierung stellt für den Steuerungsausschuss und die Walliser Bevölkerung die maximale Toleranzgrenze dar.

Angeichts der Auswirkungen auf die Grundstückswerte und die Einschränkung der wirtschaftlichen Entwicklung aufgrund der Anwesenheit der F/A-18 Flugzeuge, schlägt der Steuerungsausschuss vor, auf die **Bundesbehörden zuzugehen, um eine ausgeglichene Lösung zu finden, die die Zukunft der Region und damit des Kantons nicht beeinträchtigt.**

Szenario 2: Aktivitäten der Militärluftfahrt verbindlich auf 1'000 F/A-18 Flugbewegungen festlegen (An- und Abflüge)

In diesem Szenario muss die mögliche Ankunft eines neuen Kampfflugzeuges mitberücksichtigt werden, das gemäss den heutigen Informationen, genauso laut wie die F/A-18 sein wird. Für den Steuerungsausschuss ist dieses Szenario hinsichtlich Lärm, Gesundheit, Lärmbeeinträchtigung der ausgesetzten Flächen, dem Verlust von Grundstückswert und der Unvereinbarkeit mit der Raumentwicklung **inakzeptabel**. Umso inakzeptabler wäre es, falls das künftige Kampfflugzeug, das der Bund kaufen will, in Sitten stationiert würde. Das vom Eidgenössischen Verteidigungsdepartement vorgesehene Szenario 2 würde zu einer Verminderung des Grundstückswerts in der Grössenordnung von 153 bis 178 Millionen CHF führen.

Szenario 3: Förderung der Zivilluftfahrt am Flughafen Sitten, im Falle eines Wegfalls der militärischen Aktivitäten

Der Steuerungsausschuss hält fest, dass die Entwicklung der Zivilluftfahrt nicht vom Erhalt der militärischen Aktivitäten abhängt.

Die Stadt Sitten hat Vorarbeit geleistet und die wirtschaftliche Entwicklung prospektiv betrachtet und dabei in die Entwicklung der zivilen Aktivitäten des Flughafens Sitten investiert. Aus dem Gutachten wird ersichtlich, dass eine zivile Entwicklung ohne militärische Aktivitäten, naturgemäss unbestreitbare Verbesserungen sowohl für die Raumentwicklung wie auch die wirtschaftliche Entwicklung mit sich bringen würde. Ein solches Vorgehen bräuchte nichtsdestotrotz eine finanzielle Beteiligung der öffentlichen Hand oder von Privatpersonen. Diese Kompensationsbeteiligung würde sich auf 5.5 bis 7 Millionen pro Jahr belaufen. Zusätzlich ist darauf hinzuweisen, dass die Anwesenheit des Militärs wirtschaftliche Auswirkungen in der Grössenordnung von 15 Millionen pro Jahr mit sich bringt. Dagegen würde der Abzug der militärischen Aktivitäten einen Mehrwert der Grundstücke von + 101 bis + 165 Millionen Franken im Vergleich zu Szenario 1 und von + 254 bis + 343 Millionen Franken im Vergleich zu Szenario 2 mit sich ziehen.

Der Steuerungsausschuss schlägt vor, eine *Arbeitsgruppe* mit Vertretern des Kantons (interdepartemental) und Vertretern der Stadt Sitten einzusetzen, die das Szenario 3 vertieft und konkrete Vorschläge vorbringt (Anpassung der rechtlichen Grundlagen, Finanzierungsmodelle, Massnahmen, Investitionen und Betriebsmassnahmen, usw.). Der Steuerungsausschuss ist sich bewusst, dass der vollständige Wegfall der militärischen Aktivitäten Auswirkungen hat, auf Arbeitsplätze, auf das Lehrlingsausbildungszentrum und auf geplante und realisierte Investitionen der Armee.

Für den Steuerungsausschuss ist zusammenfassend:

- Szenario 1 die Variante, die unbedingt eingehalten werden muss;
- Szenario 2 die Variante, die unbedingt auszuschliessen ist;
- Szenario 3 die Variante, die, unbedingt und unabhängig vom Entscheid der Luftwaffe, zu untersuchen ist, in enger Zusammenarbeit mit dem Kanton, der Stadt Sitten und allen Walliser Gemeinden, die ein Interesse an einem Flughafen haben, der kantonal und sogar national von Wichtigkeit ist.

5.2 Vorschläge

Der Steuerungsausschuss schlägt dem Staatsrat und der Stadt Sitten folgendes Vorgehen vor:

- a) Die erwähnten Behörden nehmen die Gutachten EPFL und In-Albon sowie den Bericht des Steuerungsausschusses zur Kenntnis;
- b) Sie informieren den Vorsteher des Eidgenössischen Verteidigungsdepartements und die betroffenen Bundesämter über die Ergebnisse der Studie;
- c) Sie informieren ihre jeweiligen Parlamente, sowie die betroffenen Gemeinden über die Ergebnisse der Studie;
- d) Sie informieren alle Walliser National- und Ständeräte über die Ergebnisse der Studie;
- e) Sie entscheiden die Öffentlichkeit, besonders die Anwohnerinnen und Anwohner, gemeinsam und mit Unterstützung von Kommunikationsprofis über die Ergebnisse der Studie zu informieren;
- f) Sie suchen gemeinsam mit privaten und öffentlichen Partnern, besonders mit anderen Walliser Gemeinden, unabhängig von der Position der Luftwaffe, nach Entwicklungsmöglichkeiten für die Zivilluftfahrt am Flughafen Sitten;
- g) Sie rufen den Wortlaut und die Bedeutung der dringlichen Resolution des Walliser Parlaments vom 18. März 2008 in Erinnerung (s. beiliegender Auszug aus dem Staatsratsentscheid vom 9. Dezember 2009, Seite 1 und 2);
- h) Sie verlangen, dass die militärischen Aktivitäten mit der Plafonierung des Lärm auf das effektive Niveau des Jahres 2001 vereinbar werden, die als Kompensation der verursachten Lärmbelästigung nachweislich wirtschaftliche Folgen haben (Flüge von Sitten aus und im Walliser Luftraum, die an anderen Flugplatzkommandos in der Schweiz starten);
- i) Sie verlangen die Umsetzung des SPM und dem damit einhergehenden Lärmkatasters, um juristische Unsicherheiten aufzuheben.

Der Steuerungsausschuss hofft, dass die Kantonsregierung und die Stadt Sitten mit diesem Bericht sowie den vollständigen Studien der EPFL und des Büros In-Albon, die Ihnen vorgelegt werden, Entscheide treffen können, die im Allgemeinwohl der Bevölkerung unseres Kantons liegen.

Die Experten stehen dem Staatsrat und dem Stadtrat von Sitten für eine **Präsentation** der Studienergebnisse auf Wunsch zur Verfügung. Die Präsentation könnte gemeinsam mit dem Staatsrat und der Stadt Sitten stattfinden.

Der Steuerungsausschuss hat an der Sitzung vom 9. November 2001 ihrem Präsidenten Paul-Henri Moix die Vollmacht erteilt, vorliegenden Bericht, der an genannter Sitzung angenommen wurde, zu unterzeichnen.

Wir danken Ihnen für die Aufmerksamkeit, die Sie diesem Dokument schenken und grüssen Sie freundlich.

Für den Steuerungsausschuss:

Paul-Henri Moix

.....

Anhangsverzeichnis

Anhang 1	Zusammenfassung Hauptbericht EPFL;
Anhang 2	Hauptbericht zukunftsorientierte Studie gemäss 3 Szenarien EPFL;
Anhang 3	Technische Notiz 1: Entwicklung Anzahl ziviler und militärischer Bewegungen und Anzahl Passagiere – Studie EPFL
Anhang 4	Technische Notiz 2: Benutzung der Nachverbrennung, Studie EPFL;
Anhang 5	Teilbereich Entwicklungspotential Flughafen Sitten: Studie Josef In-Albon
Anhang 6	Teilbereich Lärmbelastung und atmosphärische Emissionen: Studie Prof. Dr. J.-A. Hertig und Prof. J.-M. Fallot und Büro Hertig & Lador AG.
Anhang 7	Teilbereich Grundstückswerte: Studie Caroline Schaerer – Haute Ecole de Gestion de Genève und Philippe Thalmann, REME – EPFL.