

**Préavis législatif 10.03.2022**

**Loi  
sur l'énergie  
(LcEne)**

du [date]

---

Actes législatifs concernés par ce projet (RS numéros)

Nouveau:     **730.1**  
Modifié:       705.1 | 721.8  
Abrogé:        730.1

---

***Le Grand Conseil du canton du Valais***

vu l'article 60 alinéa 2 de la loi fédérale sur l'énergie du 30 septembre 2016 (LEne);

vu l'article 9 de la loi fédérale sur la réduction des émissions de CO<sub>2</sub> du 23 décembre 2011 (Loi sur le CO<sub>2</sub>);

vu l'article 50 alinéa 1 de l'ordonnance fédérale sur l'énergie du 1<sup>er</sup> novembre 2017 (OEne);

vu les articles 31 alinéa 1, 42 alinéa 1, 54 et 58 de la Constitution cantonale;

vu la loi sur les constructions du 15 décembre 2016 (LC);

sur la proposition du Conseil d'Etat,

*ordonne:*

I.

## 1 Généralités

### Art. 1 Buts

<sup>1</sup> Dans la perspective du développement durable, la présente loi vise à contribuer à un approvisionnement énergétique suffisant, diversifié, sûr, économique et respectueux de l'environnement.

<sup>2</sup> Elle a notamment pour buts de:

- a) favoriser la production et la distribution d'énergie par l'optimisation des conditions cadres;
- b) garantir une utilisation économe et efficace de l'énergie;
- c) renforcer le recours aux énergies renouvelables, en particulier indigènes, ainsi qu'aux rejets de chaleur pour la production d'électricité, de chaleur ou d'autres agents énergétiques secondaires;
- d) réduire la dépendance vis-à-vis des énergies fossiles et les émissions de CO<sub>2</sub> qui y sont liées;
- e) promouvoir la construction, l'exploitation, la rénovation et l'entretien des bâtiments et des installations avec une consommation et des pertes d'énergie aussi faibles que possible.

### Art. 2 Objectifs

<sup>1</sup> Le canton a pour objectifs une diminution de la consommation d'énergie ainsi qu'une augmentation de la production d'énergie à partir de ressources énergétiques renouvelables indigènes afin de permettre un approvisionnement basé sur les énergies renouvelables.

<sup>2</sup> Les objectifs pour 2035 sont les suivants:

- a) la consommation d'énergie finale par habitant doit diminuer de 43 pour cent par rapport à 2000;
- b) la consommation d'électricité par habitant doit diminuer de 13 pour cent par rapport à 2000;
- c) la production moyenne nette décennale d'hydroélectricité doit atteindre 9'750 GWh/a;
- d) la production d'électricité renouvelable (sans la production hydroélectrique) doit atteindre 1'300 GWh/a;

- e) la production de chaleur renouvelable et la valorisation des rejets de chaleur doit atteindre 1'050 GWh/a;
- f) la production d'énergies renouvelables, contrôlée par des collectivités publiques valaisannes, doit permettre de couvrir 60 pour cent de la consommation d'énergie du canton.

<sup>3</sup> D'ici 2040, la production hivernale supplémentaire moyenne d'hydroélectricité doit atteindre 1'200 GWh/a par rapport à 2020.

### **Art. 3** Champ d'application

<sup>1</sup> La présente loi s'applique:

- a) à la planification énergétique;
- b) à l'approvisionnement énergétique;
- c) à l'efficacité énergétique;
- d) aux énergies renouvelables;
- e) aux aides financières et aux mesures d'encouragement.

<sup>2</sup> Demeurent réservées les dispositions des législations spéciales, notamment celles qui concernent l'utilisation des forces hydrauliques, le transport et la distribution de l'électricité, les installations de transport par conduites ainsi que les constructions, la protection de l'environnement et l'aménagement du territoire.

### **Art. 4** Principes

<sup>1</sup> Les autorités, les producteurs et les distributeurs d'énergie, les concepteurs ainsi que les consommateurs, observent les principes suivants:

- a) toute énergie est utilisée de manière aussi économe et efficace que possible;
- b) la consommation énergétique globale est couverte dans une proportion importante par des énergies renouvelables et indigènes présentant un bon rapport coût-efficacité.

<sup>2</sup> Des mesures ne peuvent être ordonnées que si elles sont économiquement supportables et réalisables du point de vue de la technique et de l'exploitation. Les intérêts publics prépondérants doivent être préservés.

<sup>3</sup> Les aspects économiques seront traités sur la base de calculs de rentabilité tenant compte des coûts externes de l'énergie.

**Art. 5** Dérogations

<sup>1</sup> Outre les dérogations spécifiques prévues par la présente loi et ses dispositions d'exécution, des dérogations générales peuvent être octroyées par l'autorité compétente si les conditions cumulatives suivantes sont remplies:

- a) la dérogation ne porte atteinte à aucun intérêt public ou privé prépondérant;
- b) la dérogation est justifiée par des circonstances particulières qui rendent excessif le respect des dispositions de la présente loi et de ses dispositions d'exécution ou qui nécessitent la mise en œuvre de moyens disproportionnés.

<sup>2</sup> Sont notamment considérés comme circonstances particulières:

- a) des obstacles techniques ou opérationnels;
- b) la non-proportionnalité économique;
- c) la situation personnelle de la personne physique, notamment l'âge ou la situation financière;
- d) la situation de la personne morale, notamment financière;
- e) la situation du bâtiment, notamment la nature, la destination ou la durée d'une construction ou d'une installation, ainsi que des projets à court terme tels que l'assainissement d'envergure, l'extension ou la démolition du bâtiment;
- f) des motifs de conservation du patrimoine ou de protection du paysage.

<sup>3</sup> Les efforts produits par l'économie privée sont pris en considération, notamment lors de l'évaluation de la proportionnalité.

<sup>4</sup> La dérogation peut être assortie de charges et de conditions ainsi que limitée dans le temps.

<sup>5</sup> Le requérant peut être appelé à fournir des justifications spécifiques.

## **2 Organisation**

**Art. 6** Conseil d'Etat

<sup>1</sup> Le Conseil d'Etat établit la planification énergétique cantonale.

<sup>2</sup> Il est l'autorité compétente pour requérir auprès du Conseil fédéral la reconnaissance d'un intérêt national pour les installations qui ne présentent pas la taille ou l'importance requises selon loi fédérale sur l'énergie.

<sup>3</sup> Il édicte les dispositions d'exécution nécessaires à l'application de la présente loi.

#### **Art. 7** Département

<sup>1</sup> Le département en charge de l'énergie (ci-après: le département) exerce, outre les compétences qui lui sont assignées par la législation cantonale, toutes celles qui ne sont pas attribuées expressément à une autre autorité.

<sup>2</sup> Il est notamment compétent pour:

- a) surveiller l'application des dispositions et des normes régissant l'utilisation économe et efficace de l'énergie;
- b) conseiller les communes, notamment pour leur planification énergétique et toutes les questions concernant l'énergie;
- c) fixer les conditions et octroyer les aides financières, ainsi que mettre en œuvre les mesures d'encouragement.

<sup>3</sup> Le département peut déléguer les tâches y relatives au service en charge de l'énergie (ci-après: le service).

#### **Art. 8** Communes

<sup>1</sup> Les communes exécutent les tâches qui leur sont confiées par la présente loi et ses dispositions d'exécution.

<sup>2</sup> Elles veillent au respect des dispositions de la présente loi et de ses dispositions d'exécution dans le cadre de leurs compétences.

<sup>3</sup> Elles contribuent à adapter les stratégies d'entreprises actives dans le domaine de l'énergie dans lesquelles elles ont des participations en vue d'atteindre les objectifs de politique énergétique cantonale.

<sup>4</sup> Elles peuvent se doter d'une commission consultative de l'énergie ou d'un délégué en matière d'énergie. Ceux-ci sont notamment chargés de:

- a) contribuer à l'élaboration d'une planification énergétique communale permettant d'atteindre les objectifs de la présente loi;
- b) émettre des préavis sur des projets communaux ayant des incidences énergétiques importantes.

<sup>5</sup> Les communes peuvent s'associer pour l'accomplissement de leurs tâches.

**Art. 9** Commission cantonale des constructions

<sup>1</sup> La commission cantonale des constructions (ci-après: la CCC) exécute les tâches qui lui sont confiées par la présente loi et ses dispositions d'exécution.

<sup>2</sup> Elle veille au respect des dispositions de la présente loi et de ses dispositions d'exécution dans le cadre de ses compétences.

### **3 Planification énergétique**

**Art. 10** Planification énergétique cantonale

<sup>1</sup> La planification énergétique cantonale définit l'évolution souhaitée des besoins énergétiques globaux et de l'approvisionnement en énergie, les objectifs et les priorités ainsi que les mesures juridiques, organisationnelles et financières d'application nécessaires.

<sup>2</sup> Elle constitue, dans les domaines de l'approvisionnement et de la consommation énergétiques, une référence pour prendre des décisions concernant les mesures nécessaires en matière d'aménagement du territoire, de planification d'installations et de mesures d'encouragement.

<sup>3</sup> La planification énergétique cantonale est publiée. Elle est revue périodiquement et, si nécessaire, adaptée aux nouvelles conditions.

**Art. 11** Cadastre énergétique

<sup>1</sup> Le service, en collaboration avec la Confédération, les autres services de l'administration cantonale, les communes et les milieux concernés, met à disposition un cadastre public sur la thématique de l'énergie.

<sup>2</sup> Le cadastre énergétique comprend notamment:

- a) des densités de consommation d'énergie par hectare;
- b) les installations de production d'énergie (électricité, chaleur et froid);
- c) les réseaux de transport et de distribution d'énergie.

<sup>3</sup> Les propriétaires des données correspondantes doivent fournir gratuitement les informations demandées par le service, notamment par l'entremise des distributeurs d'énergie.

**Art. 12** Planification énergétique communale

<sup>1</sup> Le Conseil communal établit une planification énergétique communale.

<sup>2</sup> Celle-ci se base sur une analyse du potentiel d'utilisation efficace de l'énergie, ainsi que de valorisation des énergies renouvelables et des rejets de chaleur.

<sup>3</sup> Elle précise les objectifs énergétiques de la commune et définit un plan d'actions permettant de les atteindre. Ces objectifs doivent être compatibles avec ceux qui sont définis par la planification énergétique cantonale.

<sup>4</sup> Elle intègre des aspects territoriaux relatifs à la mise en œuvre des objectifs de la commune en matière d'énergie. Les communes en tiennent notamment compte lors de l'élaboration de leur programme d'équipement.

<sup>5</sup> Les communes peuvent rendre contraignants des éléments de la planification énergétique communale en les introduisant dans les instruments communaux d'aménagement du territoire.

<sup>6</sup> La planification énergétique communale doit être réalisée ou adaptée dans les cinq ans dès l'entrée en vigueur de la présente loi, puis revue et adaptée périodiquement, notamment dans le cadre des révisions partielle ou globale des instruments communaux d'aménagement du territoire.

<sup>7</sup> Elle est soumise à l'approbation du Conseil d'Etat, lequel en fixe le contenu minimal.

**Art. 13** Principe et buts des données énergétiques

<sup>1</sup> Sous réserves des dispositions spéciales fédérales et cantonales, notamment des dispositions en matière de protection des données et de transparence, le service peut collecter, traiter, fournir et publier des données énergétiques.

<sup>2</sup> Les buts sont notamment:

- a) d'exécuter les tâches fixées dans la présente loi;
- b) de générer des indicateurs et des informations adéquates servant au monitoring des politiques énergétiques cantonale et communales et à l'élaboration de mesures pertinentes à mettre en place.

**Art. 14** Collecte des données et obligation de renseigner

<sup>1</sup> Le service ou son prestataire est habilité à recueillir les données utiles et pertinentes relatives à la consommation, la production et la distribution d'énergie dans le canton auprès des personnes ou entreprises susceptibles de les détenir.

<sup>2</sup> Des données précises relatives notamment à la consommation d'énergie, à l'agent énergétique utilisé et à la puissance installée peuvent être requises en particulier à l'échelle du bâtiment, de l'entreprise, du moyen de transport et des infrastructures.

<sup>3</sup> Le service ou son prestataire est autorisé à accéder aux registres cantonaux et communaux, ainsi qu'à toute base de données détenue par les autorités cantonales ou communales, pour y extraire et consulter les données nécessaires, en particulier les données du registre foncier, des entreprises et des véhicules.

<sup>4</sup> Les personnes ou entreprises sollicitées par le service ou son prestataire fournissent gratuitement les informations et renseignements nécessaires.

**Art. 15** Traitement des données

<sup>1</sup> Les collaborateurs du service ou de son prestataire sont tenus d'observer les règles découlant du secret de fonction et des normes en matière de protection des données. Le secret de fabrication et le secret d'affaires sont garantis.

<sup>2</sup> Dans les limites des objectifs visés par la présente loi, le service ou son prestataire peuvent traiter des données personnelles.

<sup>3</sup> Sur préavis du préposé cantonal à la protection des données et à la transparence, le Conseil d'Etat définit les données personnelles dont le traitement est autorisé et en fixe la durée et les modalités de conservation.

<sup>4</sup> Les normes en matière de protection des données sont réservées pour le surplus.

**Art. 16** Communication des données

<sup>1</sup> Le service peut publier des informations statistiques agrégées et anonymisées permettant de suivre l'évolution de la consommation, de la production et de la distribution d'énergie à l'échelle cantonale ou régionale, par agent énergétique.



<sup>2</sup> Aux fins de transparence et d'information des consommateurs finaux, le service peut publier des données personnelles anonymisées sous une forme adéquate si les conditions cumulatives suivantes sont réunies:

- a) la publication répond à un intérêt public;
- b) les données ne contiennent ni secrets d'affaires ni secrets de fabrication.

<sup>3</sup> Le service peut fournir des données personnelles à la Confédération, aux autres services de l'État du Valais ainsi qu'aux communes pour la réalisation de leurs tâches dans le respect des normes en matière de protection des données. Le Conseil d'Etat règle les détails.

<sup>4</sup> Le service peut mettre à disposition des instituts de recherche, moyennant un contrat de confidentialité, des données personnelles pour l'accomplissement de travaux de recherche liés à la réalisation de ses tâches. La publication des résultats est soumise à l'approbation du service qui doit vérifier le respect des prescriptions mentionnées aux alinéas 1 et 2.

## **4 Approvisionnement énergétique**

### **Art. 17** Définition et compétences

<sup>1</sup> L'approvisionnement énergétique comprend la production, la transformation, le stockage, la fourniture, le transport, le transfert et la distribution d'énergie et d'agents énergétiques jusqu'à leur livraison au consommateur final.

<sup>2</sup> Il relève de la branche énergétique.

<sup>3</sup> En collaboration avec la Confédération, le canton crée les conditions cadres nécessaires pour que la branche énergétique puisse assurer sa tâche de manière optimale dans l'intérêt général.

### **Art. 18** Intérêt à l'utilisation des énergies renouvelables et indigènes

<sup>1</sup> L'utilisation des ressources énergétiques renouvelables et indigènes ainsi que leur développement revêtent un intérêt cantonal.

<sup>2</sup> Lorsqu'une autorité doit statuer sur l'autorisation d'un projet de construction, d'agrandissement ou de rénovation, ou sur l'octroi d'une concession portant sur une installation valorisant les énergies renouvelables indigènes, l'intérêt cantonal attaché à la réalisation de ces projets doit être considéré comme équivalant aux autres intérêts cantonaux lors de la pesée des intérêts.

<sup>3</sup> Le Conseil d'Etat fixe la taille et l'importance requises pour les installations de production d'énergie au bénéfice de l'intérêt cantonal. Pour ce faire, il tient compte de critères tels que la ressource valorisée, la puissance, la production, ainsi que la capacité de produire de manière flexible et en fonction des besoins du marché.

<sup>4</sup> Les communes peuvent prévoir dans leur règlement des constructions et des zones que l'utilisation des ressources énergétiques renouvelables et indigènes ainsi que leur développement revêtent un intérêt communal.

#### **Art. 19** Participations

<sup>1</sup> Le canton et les communes peuvent créer ou prendre des participations dans des sociétés de droit public ou de droit privé dont le but est de produire, distribuer, stocker ou commercialiser de l'énergie.

<sup>2</sup> Le canton et les communes veillent à ce que les infrastructures énergétiques liées à la production, à la distribution et au stockage soient autant que possible contrôlées par des collectivités publiques valaisannes.

#### **Art. 20** Cession de participations financières et d'infrastructures

<sup>1</sup> Les participations financières directes ou indirectes des collectivités publiques valaisannes dans des entreprises d'approvisionnement en énergie doivent, en cas de cession, être prioritairement offertes aux collectivités publiques valaisannes et aux personnes morales dont le capital est détenu majoritairement par une ou plusieurs collectivités publiques valaisannes. De meurent réservées les obligations contractuelles existant avant l'entrée en vigueur de la présente loi.

<sup>2</sup> Il en va de même si une collectivité publique, propriétaire d'une infrastructure d'approvisionnement en énergie, entend céder tout ou partie de celle-ci.

**Art. 21** Commercialisation de la production énergétique renouvelable et indigène

<sup>1</sup> Le canton, les communes et les acteurs de la branche prennent les mesures adéquates pour optimiser la commercialisation de la production énergétique renouvelable et indigène.

<sup>2</sup> Le département, avec les acteurs intéressés, promeut la mise en place d'une plateforme de commercialisation commune.

**Art. 22** Rejets thermiques des installations productrices d'électricité

<sup>1</sup> La construction d'installations de production d'électricité alimentées avec des combustibles fossiles n'est autorisée que si la chaleur ainsi engendrée est utilisée complètement et conformément à l'état de la technique. Font exception les installations non reliées au réseau public de distribution d'électricité.

<sup>2</sup> La construction et l'exploitation d'installations productrices d'électricité alimentées avec des combustibles gazeux renouvelables n'est autorisée que si une grande partie de la chaleur ainsi engendrée est utilisée conformément à l'état de la technique. Cette exigence ne s'applique pas si ce sont principalement des déchets verts agricoles qui sont valorisés, qu'il n'y a pas de raccordement au réseau de distribution de gaz et qu'un tel raccordement ne peut pas être réalisé moyennant un investissement raisonnable.

<sup>3</sup> La construction et l'exploitation d'installations productrices d'électricité alimentées avec des combustibles renouvelables solides ou liquides n'est autorisée que si une grande partie de la chaleur ainsi engendrée est utilisée conformément à l'état de la technique.

<sup>4</sup> La construction d'installations de secours pour la production d'électricité ainsi que leur exploitation pour des essais d'une durée inférieure à 50 heures par an sont autorisées sans utiliser les rejets thermiques ainsi produits.

**Art. 23** Obligation de reprise et de rétribution de la chaleur et des gaz de synthèse d'origine renouvelable

<sup>1</sup> Les gestionnaires de réseau de chaleur ou de gaz sont tenus de reprendre la chaleur renouvelable, les rejets de chaleur ou un gaz de synthèse d'origine renouvelable qui leur sont offerts et qui sont compatibles avec les conditions d'exploitation du réseau.

<sup>2</sup> Si le gestionnaire de réseau et le producteur ne peuvent pas convenir d'une rétribution, l'énergie reprise est rétribuée au prix de vente de l'énergie distribuée moins une participation pour l'amortissement du réseau.

<sup>3</sup> Le gestionnaire de réseau de chaleur ou de gaz fixe le point et le type de raccordement.

<sup>4</sup> En cas de litige, le Conseil d'Etat fixe les contributions de raccordement au réseau.

## **5 Utilisation économe et efficace de l'énergie**

### **5.1 Dispositions générales**

#### **Art. 24**      Principes de l'utilisation économe et efficace de l'énergie

<sup>1</sup> L'énergie doit être utilisée de manière économe et efficace, ce qui signifie avant tout:

- a) consommer le moins possible d'énergie;
- b) utiliser la forme d'énergie la plus appropriée;
- c) investir le moins possible d'énergie pour obtenir un résultat donné (rendement énergétique élevé);
- d) récupérer les rejets de chaleur utilisables.

<sup>2</sup> Le Conseil d'Etat précise les aspects techniques et peut déclarer obligatoires des normes d'associations professionnelles. Il fixe en particulier les exigences pour:

- a) la protection thermique contre le chaud ou le froid;
- b) les installations de production de chaleur et d'eau chaude sanitaire;
- c) la récupération de chaleur;
- d) les installations d'aération et de rafraîchissement;
- e) les piscines chauffées;
- f) le chauffage électrique fixe à résistance;
- g) le décompte individuel des frais de chauffage et d'eau chaude sanitaire;
- h) l'énergie électrique dans les grands bâtiments (éclairage, moteurs pour la ventilation et le rafraîchissement, etc.).

<sup>3</sup> Le Conseil d'Etat peut prévoir des dérogations aux prescriptions techniques, notamment s'il est démontré que les objectifs de la présente loi sont atteints grâce à un concept énergétique approprié, attesté par le service.

**Art. 25** Intérêt cantonal à l'efficacité énergétique

<sup>1</sup> L'efficacité énergétique revêt un intérêt cantonal.

<sup>2</sup> Lorsqu'une autorité doit statuer sur l'autorisation d'un projet de construction, d'agrandissement ou de rénovation, l'intérêt cantonal attaché à la réalisation de projets efficaces énergétiquement doit être considéré comme équivalant aux autres intérêts cantonaux lors de la pesée des intérêts.

<sup>3</sup> Le Conseil d'Etat tient compte de l'impact énergétique en valeur absolue et du pourcentage de réduction de consommation ou de gain d'efficacité pour déterminer l'intérêt cantonal.

<sup>4</sup> Les communes peuvent prévoir dans leur RCCZ que l'efficacité énergétique revêt un intérêt communal.

**Art. 26** Exigences minimales pour les constructions et les installations

<sup>1</sup> Les nouvelles constructions et installations, ainsi que leurs équipements, doivent être conçus, réalisés, exploités et entretenus de manière à garantir une utilisation économe et efficace de l'énergie. Dans la mesure du possible, les rejets de chaleur et les énergies renouvelables doivent être exploités.

<sup>2</sup> L'alinéa 1 s'applique également:

- a) aux parties de constructions et installations existantes concernées par un changement d'affectation soumis à autorisation ou par une transformation ayant une incidence énergétique;
- b) au remplacement ou à une modification d'une installation technique même si une autorisation de construire n'est pas nécessaire.

<sup>3</sup> Les installateurs et les gestionnaires de réseau de distribution d'énergie s'assurent que les installations de production de chaleur remplacées ou modifiées ont fait l'objet d'une autorisation de construire ou d'une annonce auprès de l'autorité compétente en matière d'autorisation de construire.

**Art. 27** Exemplarité des collectivités publiques

<sup>1</sup> Dans l'ensemble de leurs activités, notamment législative, administrative, de construction et d'exploitation de leurs biens, le canton et les communes tiennent compte d'une manière exemplaire des buts et objectifs de la présente loi.

<sup>2</sup> Le Conseil d'Etat définit des exigences de construction ou de rénovation énergétiquement plus élevées à l'égard de bâtiments dont le canton ou les communes sont propriétaires ou pour lesquels ils participent financièrement à la construction, à la rénovation ou à l'exploitation. Sauf dérogation, les bâtiments qui ne satisfont pas ces exigences ne peuvent prétendre à une subvention.

<sup>3</sup> Il édicte des prescriptions énergétiquement plus exigeantes pour le canton dans les domaines des infrastructures, du parc de véhicules et des appareils.

<sup>4</sup> Il élabore un plan d'exemplarité énergétique qui couvre ses domaines d'activités et propose aux entreprises et entités, dans lesquelles le canton est partie prenante par le versement de subventions de fonctionnement ou par une participation au capital social, d'y participer.

<sup>5</sup> Les nouveaux éclairages publics doivent être conçus, réalisés, exploités et entretenus de manière à être efficaces énergétiquement et respectueux de l'environnement. La puissance et la durée de l'éclairage doivent être réduites au niveau nécessaire pour la sécurité et au niveau exigé pour son usage spécifique. Les éclairages publics existants dont la consommation dépasse les valeurs définies par le Conseil d'Etat doivent être assainis d'ici fin 2028.

<sup>6</sup> L'objectif pour les bâtiments et les installations du canton est d'assurer l'approvisionnement en chaleur sans combustible fossile d'ici 2050, d'utiliser l'électricité de manière efficace et économe ainsi que de maximiser la production d'électricité photovoltaïque.

## **Art. 28** Certificat énergétique des bâtiments

<sup>1</sup> L'étiquette énergétique officiellement reconnue par le canton est le Certificat énergétique cantonal des bâtiments (CECB).

<sup>2</sup> Hormis les cas prévus par la présente loi ou ses dispositions d'exécution, l'établissement d'un CECB est facultatif.

<sup>3</sup> Le CECB d'un bâtiment doit figurer sur tous les documents de promotion publiques d'un bien immobilier en vue d'une vente. Le Conseil d'Etat peut prévoir des dérogations basées sur la qualité énergétique des bâtiments en fonction de l'évolution des exigences en la matière.

<sup>4</sup> Le service, en collaboration avec l'Association CECB, prend les mesures nécessaires pour assurer la qualité des CECB.

**Art. 29** Bâtiments ayant une grande incidence énergétique

<sup>1</sup> Le concept énergétique d'un nouveau bâtiment ou d'une rénovation globale d'un bâtiment ayant une grande incidence énergétique doit être discuté avec le service avant le dépôt d'une demande d'autorisation de construire. Ce concept doit préciser dans quelle mesure il est possible de limiter les besoins d'énergie et d'optimiser l'approvisionnement énergétique du quartier dans lequel le projet s'insère.

<sup>2</sup> Le service rend un préavis qui tiendra compte de la planification énergétique communale, lequel fera l'objet d'une analyse qui sera jointe au dossier de demande d'autorisation de construire.

<sup>3</sup> Sont considérés comme des bâtiments ayant une grande incidence énergétique les bâtiments non liés à l'habitat uniquement consommant plus de 0,2 GWh/an d'électricité ou de 1 GWh/an de chaleur.

**5.2 Nouveaux bâtiments, agrandissements et installations techniques nouvelles**

**Art. 30** Exigences concernant la couverture des besoins de chaleur dans les nouveaux bâtiments

<sup>1</sup> Les nouveaux bâtiments et les agrandissements de bâtiments existants (surélévations, annexes etc.) doivent être réalisés et équipés conformément à l'état de la technique, de sorte que leur consommation d'énergie pour le chauffage, la préparation de l'eau chaude sanitaire, l'aération et le rafraîchissement soit la plus faible possible.

<sup>2</sup> Dans les nouveaux bâtiments, les producteurs de chaleur alimentés par des énergies fossiles ne sont pas autorisés.

<sup>3</sup> Le Conseil d'Etat règle les exigences relatives à la protection thermique et à la couverture des besoins de chaleur, en tenant compte notamment des conditions particulières comme le climat, l'ensoleillement et la situation du quartier ainsi que de la rentabilité des mesures.

**Art. 31** Production propre d'électricité

<sup>1</sup> Les nouveaux bâtiments et les agrandissements de bâtiments existants doivent être équipés pour produire eux-mêmes une part de l'électricité qui y sera consommée.

<sup>2</sup> Une production d'électricité équivalente, par la participation financière à une installation solaire photovoltaïque implantée en dehors du site, est possible.

<sup>3</sup> Sont exemptées de l'exigence de l'alinéa 1 les agrandissements de bâtiments existants dont la surface de référence énergétique est inférieure à 50 m<sup>2</sup> ou qui représente moins de 20 pour cent de la surface de référence énergétique du bâtiment existant sans pour autant dépasser 1000 m<sup>2</sup>.

**Art. 32** Couverture des besoins d'électricité pour le rafraîchissement, l'humidification et la déshumidification des bâtiments

<sup>1</sup> La consommation totale d'électricité d'une nouvelle installation de rafraîchissement, d'humidification ou de déshumidification doit être couverte exclusivement par une production d'électricité sur site au moyen d'énergies renouvelables. Ne sont pas soumises à cette exigence les installations pour des locaux qui exigent un climat ambiant spécial ou pour des processus industriels.

<sup>2</sup> Une production d'électricité équivalente, par la participation financière à une installation solaire photovoltaïque implantée en dehors du site, est possible.

**Art. 33** Exigences concernant la couverture de l'ensemble des besoins énergétiques

<sup>1</sup> Les nouveaux bâtiments et les agrandissements de bâtiments existants peuvent déroger aux articles 30, 31 et 32 dans la mesure où leur indice énergétique global pondéré, prenant en compte la consommation et la production d'énergie, respecte une limite basée sur les exigences individuelles des articles précités.

<sup>2</sup> Les grands ensembles de bâtiments peuvent faire l'objet d'un indice pondéré global commun.

### **5.3 Bâtiments et installations techniques existants**

**Art. 34** Rénovation énergétique du parc immobilier existant

<sup>1</sup> Afin d'atteindre les objectifs énergétiques et climatiques, l'efficacité énergétique des bâtiments chauffés existants devrait être améliorée et l'utilisation des énergies renouvelables et indigènes ainsi que des rejets de chaleur être augmentée.



<sup>2</sup> Des aides financières sont garanties au moins jusqu'au 31 décembre 2030.

**Art. 35** Conseil pour les grands bâtiments à faible efficacité énergétique

<sup>1</sup> Pour les bâtiments dont l'autorisation de construire a été délivrée avant 1980 et dont la surface de référence énergétique est supérieure à 800 m<sup>2</sup>, le canton propose un programme de conseil qui consiste à accompagner les propriétaires dans leurs réflexions et leurs démarches en vue d'une rénovation.

<sup>2</sup> Les frais relatifs au conseil énergétique sont pris en charge par le canton.

**Art. 36** Remplacement des installations de production de chaleur

<sup>1</sup> Lors du remplacement d'une chaudière à mazout ou à gaz, ou d'un chauffe-eau à gaz centralisé dans un bâtiment d'habitation existant, une installation de production de chaleur utilisant une énergie renouvelable devrait être privilégiée.

<sup>2</sup> À défaut, ce bâtiment doit être équipé de manière à ce que la part d'énergies non renouvelables pour couvrir les besoins globaux (chaleur et eau chaude) soit réduite d'au moins 20 pour cent par une production de chaleur renouvelable ou par la réduction des besoins de chaleur.

<sup>3</sup> Le Conseil d'Etat peut adapter la réduction prévue à l'alinéa 2 en fonction de l'évolution du développement des énergies renouvelables ou des modifications des prescriptions énergétiques harmonisées des cantons.

<sup>4</sup> Sous certaines conditions, le recours à des combustibles gazeux ou liquides renouvelables ou à des combustibles synthétiques produits à partir d'énergie renouvelable est autorisé pour satisfaire les exigences de l'alinéa 2.

<sup>5</sup> Le remplacement d'une installation de production de chaleur utilisant une énergie renouvelable par une chaudière à mazout ou à gaz ou un chauffe-eau à gaz centralisé est interdit.

<sup>6</sup> Le Conseil d'Etat propose des solutions standards et règle les dérogations.

**Art. 37** Remplacement des chauffages électriques centralisés

<sup>1</sup> Il est interdit de remplacer un chauffage électrique fixe à résistance alimentant un système de distribution de chaleur hydraulique par un chauffage électrique fixe à résistance.

<sup>2</sup> Les chauffages électriques fixes à résistance existants, équipés d'un système de distribution de chaleur hydraulique, doivent être remplacés par des installations de production de chaleur renouvelable répondant aux exigences légales, et ce, dans un délai de 15 ans à compter de l'entrée en vigueur de la présente loi.

**Art. 38** Remplacement des chauffages électriques décentralisés

<sup>1</sup> Les chauffages électriques fixes à résistance existants n'étant pas équipés d'un système de distribution de chaleur hydraulique (radiateurs électriques à accumulation, chauffages électriques directs, radiateurs infrarouges, etc.) doivent être remplacés par des installations techniques répondant aux exigences de la présente loi lors du remplacement du système entier ou de parties importantes du système, ou lors de la rénovation d'envergure de l'intérieur du bâtiment.

<sup>2</sup> Sont notamment dispensés de cette obligation les chauffages électriques décentralisés suivants:

- a) les chauffages électriques des bâtiments dont la classe de performance énergétique globale du CECB est égale ou meilleure à D;
- b) les chauffages conçus comme chauffages d'appoint pour pompes à chaleur ou chauffage au bois, ou comme chauffages de secours;
- c) les chauffages électriques de salles d'eau et de WC;
- d) les chauffages électriques de bâtiments ayant une puissance installée n'excédant pas 3 kW<sup>1</sup> ou dont la surface chauffée électriquement est inférieure à 50 m<sup>2</sup> de surface de référence énergétique;
- e) d'autres chauffages électriques autorisés par l'ordonnance.

<sup>3</sup> Les chauffages électriques dans les bâtiments occupés de manière intermittente (résidences secondaires, églises, etc.) doivent être équipés d'une commande à distance permettant un réglage de la température par zone avec des plages horaires de fonctionnement librement programmables, dans un délai de 5 ans dès l'entrée en vigueur de la présente loi.

**Art. 39** Remplacement des chauffe-eau électriques centralisés

<sup>1</sup> Dans les bâtiments d'habitation, les chauffe-eau centralisés existants chauffés exclusivement électriquement doivent être remplacés par des installations répondant aux exigences légales, ou complétées par d'autres installations, et ce, dans un délai de 15 ans à compter de l'entrée en vigueur de la présente loi.

<sup>2</sup> Sont dispensés de cette obligation les chauffe-eau électriques centralisés:

- a) dans des résidences secondaires, pour autant qu'elles soient équipés d'une commande d'enclenchement à distance;
- b) dans les habitations, si pendant la période de chauffe, l'eau chaude sanitaire est chauffée ou préchauffée avec le générateur de chaleur pour le chauffage;
- c) dans les habitations, si l'eau chaude sanitaire est chauffée au moins à 50 pour cent avec des énergies renouvelables ou des rejets thermiques.

<sup>3</sup> Le Conseil d'Etat peut prévoir d'autres dérogations et règle les détails.

#### **Art. 40** Remplacement des chauffe-eau électriques décentralisés

<sup>1</sup> Dans les bâtiments d'habitation, les chauffe-eau électriques décentralisés existants doivent être remplacés par des installations répondant aux exigences de la présente loi dès lors que le réseau de distribution d'eau sanitaire fait l'objet d'un assainissement d'envergure.

#### **Art. 41** Production propre d'électricité des bâtiments existants

<sup>1</sup> En cas de dépose de la couverture de toiture, les bâtiments doivent être équipés pour produire une part de l'électricité qui y est consommée.

<sup>2</sup> Une production d'électricité équivalente, par la participation financière à une installation solaire photovoltaïque implantée en dehors du site, est possible.

<sup>3</sup> Sont dispensés de cette obligation:

- a) les bâtiments atteignant la classe D sur l'échelle de la performance énergétique globale du CECB après rénovation;
- b) les bâtiments qui bénéficient d'une rénovation énergétique des façades simultanément à la rénovation de la toiture;
- c) les bâtiments dont seule la couverture du pan de toiture orienté au nord est déposée.

## 5.4 Autres dispositions

### Art. 42 Optimisation de l'exploitation

<sup>1</sup> Dans les bâtiments non liés à l'habitat, consommant entre 0,2 et 0,5 GWh/an d'électricité ou de 1 à 5 GWh/an de chaleur, l'exploitation des installations de chauffage, ventilation, climatisation, rafraîchissement, ainsi que des installations sanitaires, des systèmes électriques et des dispositifs d'automatisation doit être optimisée au cours des trois années qui suivent leur mise en service, puis de manière périodique.

<sup>2</sup> Ne sont pas concernés les bâtiments et installations des gros consommateurs d'énergie qui ont signé une convention d'objectifs avec une organisation mandatée par la Confédération.

### Art. 43 Gros consommateurs

<sup>1</sup> Les gros consommateurs, dont la consommation annuelle de chaleur est supérieure à 5 GWh ou dont la consommation annuelle d'électricité est supérieure à 0,5 GWh, doivent analyser leur consommation d'énergie et prendre des mesures raisonnables visant à l'optimiser.

<sup>2</sup> Les mesures sont raisonnables si elles correspondent à l'état de la technique, si le temps de retour sur investissement est inférieur à la durée d'amortissement admise par la branche et si elles n'entraînent pas d'inconvénients majeurs sur le plan de l'exploitation.

<sup>3</sup> L'alinéa 1 ne s'applique pas aux gros consommateurs qui concluent, de façon individuelle ou en groupe, une convention d'objectifs universelle avec une organisation mandatée par la Confédération. Ils seront dispensés du respect d'exigences techniques particulières en matière d'énergie.

<sup>4</sup> À la demande du service, les entreprises d'approvisionnement en énergie de réseau opérant sur le territoire cantonal sont tenues de fournir la liste de leurs clients qui sont de gros consommateurs. Le service en charge de l'environnement fournit d'office au service les données concernant les installations de production de chaleur pouvant produire 5 GWh et plus par an.

### Art. 44 Chauffage de plein air

<sup>1</sup> Les chauffages de plein air, fournissant de la chaleur à l'extérieur de locaux fermés tels que les terrasses, rampes, chenaux, estrades, etc., doivent être exclusivement alimentés par des énergies renouvelables ou des rejets de chaleur inutilisables d'une autre manière.

<sup>2</sup> L'énergie thermique issue d'une source d'énergie renouvelable ne peut être prise en compte que si cette ressource renouvelable est disponible et utilisée sur place ou si elle est fournie par un réseau de chauffage à distance alimenté au moins à 75 pour cent par des énergies renouvelables.

<sup>3</sup> Une dérogation à l'alinéa 1 peut être accordée pour le montage, le renouvellement ou la modification d'un chauffage de plein air s'il est démontré cumulativement que:

- a) la sécurité des personnes, des animaux et des biens ou la protection d'équipements techniques l'exige, et
- b) des travaux de construction (p.ex. mise sous toit) ou des mesures d'exploitation (p.ex. déneigement) sont impossibles ou demandent des moyens disproportionnés, et
- c) le chauffage de plein air est équipé d'un réglage thermique et hygrométrique.

## **6 Aides financières et mesures d'encouragement**

### **Art. 45** Aides financières

<sup>1</sup> Le canton peut soutenir financièrement des mesures allant dans le sens des buts de la présente loi, notamment pour:

- a) l'utilisation efficace de l'énergie dans les bâtiments;
- b) l'amélioration de l'efficacité énergétique des installations;
- c) l'utilisation des énergies renouvelables;
- d) l'utilisation des rejets de chaleur;
- e) la promotion du contracting énergétique;
- f) la formation initiale et continue, l'information, le conseil, les études, la recherche et le développement ainsi que la communication et le marketing dans le domaine de l'énergie.

<sup>2</sup> L'aide financière peut être assortie de charges et de conditions ainsi que limitée dans le temps.

<sup>3</sup> En dérogation à l'article 22 alinéa 2 de la loi cantonale sur les subventions, le département peut, pour certaines aides financières, fixer le montant de la subvention après le début des travaux si les conditions cumulatives suivantes sont respectées:

- a) la demande de subvention a été déposée avant le début des travaux;
- b) le début anticipé des travaux a été accepté par le service.

<sup>4</sup> Il n'existe pas un droit à l'obtention d'aides financières.

<sup>5</sup> Le département règle les détails et les procédures.

**Art. 46** Information et conseil

<sup>1</sup> Le département, en collaboration avec les communes, les régions, les organisations professionnelles et les milieux économiques, promeut l'information appropriée des spécialistes et du public en matière énergétique.

<sup>2</sup> Il peut soutenir des activités de conseil et d'information sur les questions énergétiques.

**Art. 47** Formation et formation continue

<sup>1</sup> Le département peut soutenir la formation et la formation continue dans le domaine de l'énergie.

<sup>2</sup> Pour ce faire, le département peut s'assurer en particulier la collaboration des instituts de recherche et des hautes écoles, des écoles professionnelles, des milieux économiques ainsi que des associations professionnelles.

**Art. 48** Recherche et développement

<sup>1</sup> Le département peut encourager la recherche et le développement en matière d'utilisation efficace de l'énergie, de recours aux énergies renouvelables et aux rejets de chaleur, ainsi que d'optimisation de l'approvisionnement énergétique.

<sup>2</sup> Il peut soutenir des projets pilotes et de démonstration, des expérimentations, des analyses et des essais dans le terrain.

**Art. 49** Projets pilotes et de démonstration

<sup>1</sup> Le département peut s'écarter des prescriptions de la présente loi afin de préavis favorablement des projets pilotes et de démonstration visant le développement de technologies, de modèles d'affaires ou de produits innovants dans le secteur de l'énergie.

<sup>2</sup> Ces projets sont limités d'un point de vue matériel, temporel et géographique.

<sup>3</sup> Le département règle les conditions-cadres pour chaque projet ainsi que les droits et devoirs des participants.

**Art. 50** Promotion des standards de qualité dans le domaine du bâtiment

<sup>1</sup> Pour encourager la construction de bâtiments répondant à des critères de qualité déterminée, en particulier aux standards Minergie-P, Minergie-A ou CECB A/A, il est octroyé les incitations suivantes:

- a) un bonus de 10 pour cent sur l'indice brut d'utilisation du sol fixé par le RCCZ, sous réserve de ne pas dépasser une augmentation maximale de 0,10;
- b) l'utilisation gratuite des eaux souterraines et de surface à des fins thermo-énergétiques;
- c) une dispense du décompte individuel des frais de chauffage et d'eau chaude.

**7 Exécution, dispositions pénales, voies de droit et dispositions transitoires**

**Art. 51** Exécution, contrôle et surveillance

<sup>1</sup> Le service peut, en tout temps, contrôler l'exécution de la législation sur l'énergie et, à cet effet, inspecter les bâtiments ou installations; il peut au besoin requérir l'intervention de la commune. Les administrés lui garantissent l'accès aux documents nécessaires et à leurs installations pendant les heures de travail ordinaires.

<sup>2</sup> Le service dénonce les violations à la législation sur l'énergie à l'autorité compétente en matière de construction en vue de faire rétablir l'état conforme au droit.

<sup>3</sup> Le service peut mettre en place un système de contrôle privé par le biais de contrats de prestations, autorisant des tiers à attester, par leur signature sur des justificatifs ou par des rapports, que les dispositions pertinentes sont respectées dans les projets ou lors de leur exécution.

<sup>4</sup> Le canton et les communes peuvent appeler des tiers ou des organisations privées à collaborer à des tâches d'exécution et leur déléguer notamment des tâches de vérification, de contrôle et de surveillance.

**Art. 52** Procédure d'autorisation ordinaire

<sup>1</sup> Les demandes d'autorisation de construire relatives à des bâtiments ou installations régis par la présente loi sont traitées dans le cadre de la procédure ordinaire d'autorisation de construire.

<sup>2</sup> L'autorité compétente requiert un préavis du service pour toute mise en place d'une installation de production de chaleur recourant à une énergie fossile.

<sup>3</sup> L'autorité compétente requiert un préavis du service pour toute demande de dérogation à la législation sur l'énergie et lui communique une copie de sa décision.

<sup>4</sup> Elle procède à des contrôles sur les chantiers afin de s'assurer que les conditions et les mesures liées à la législation sur l'énergie ont été réalisées. Le cas échéant, elle dénonce les contrevenants au service et fait rétablir l'état conforme au droit.

<sup>5</sup> Les communes et la CCC transmettent annuellement au service un rapport relatif aux contrôles des dossiers d'autorisations de construire, au suivi des chantiers effectué et au remplacement des installations de production de chaleur.

### **Art. 53**      Frais

<sup>1</sup> Le service, la CCC et les communes peuvent percevoir des frais pour leurs activités liées à l'exécution de la présente loi, en particulier pour les contrôles et les prestations particulières qu'ils fournissent. Ces frais comportent les émoluments et des débours.

<sup>2</sup> Le Conseil d'Etat règle les détails.

<sup>3</sup> Pour le surplus, les frais et dépens sont régis par la loi sur la procédure et la juridiction administratives (LPJA).

### **Art. 54**      Actes punissables et sanctions pénales

<sup>1</sup> Les infractions aux dispositions de la présente loi ainsi qu'à ses prescriptions d'exécution, sont punies d'une amende de 100'000 francs au plus prononcée par le département.

<sup>2</sup> Dans les cas graves, notamment en cas de récidive ou de concours d'infractions, l'amende peut être portée à 200'000 francs. En outre, les gains illicites sont confisqués conformément aux dispositions du code pénal suisse.

<sup>3</sup> La tentative et la complicité sont punissables.

<sup>4</sup> Si l'auteur agit par négligence, il est puni d'une amende de 20'000 francs au plus.



<sup>5</sup> Lorsqu'une infraction est commise dans la gestion d'une personne morale, d'une société en nom collectif ou en commandite, d'une entreprise individuelle ou d'une collectivité sans personnalité juridique ou de quelque autre manière dans l'exercice d'une activité pour un tiers, l'autorité peut la condamner au paiement de l'amende et lui confisquer le gain illicite.

<sup>6</sup> L'action pénale et la peine se prescrivent par 5 ans.

#### **Art. 55** Voies de droit

<sup>1</sup> Les décisions prises dans le cadre de la présente loi et de ses dispositions d'exécution peuvent faire l'objet d'un recours conformément aux dispositions de la LPJA.

<sup>2</sup> Le service est habilité à recourir contre les décisions des autorités communales et cantonales prises en application de la présente loi et de ses dispositions d'exécution.

#### **Art. 56** Dispositions transitoires

<sup>1</sup> Les projets déposés auprès d'une autorité avant l'entrée en vigueur de la présente loi demeurent soumis à l'ancien régime, même si l'autorité statue ultérieurement.

## **II.**

### **1.**

L'acte législatif intitulé Loi sur les constructions (LC) du 15.12.2016<sup>1)</sup> (Etat 01.01.2022) est modifié comme suit:

#### **Art. 34 al. 1** (modifié)

<sup>1</sup> Sont assujetties à une autorisation de construire la création, la transformation, l'agrandissement, la rénovation, le changement d'affectation ainsi que la démolition de tout aménagement durable créé par l'homme et ayant une incidence du point de vue de l'aménagement du territoire, de la protection de l'environnement ou de la police des constructions. L'assujettissement à autorisation de construire des installations utilisant des énergies renouvelables telles que des installations solaires ou des pompes à chaleur est régi par l'OC, qui définit notamment le type d'installations concerné ainsi que les conditions qu'elles doivent remplir, sous réserve du droit fédéral.

---

<sup>1)</sup> RS [705.1](#)

**2.**

L'acte législatif intitulé Loi sur l'utilisation des forces hydrauliques (LcFH) du 28.03.1990<sup>1)</sup> (Etat 01.01.2018) est modifié comme suit:

**Art. 70 al. 3a** (nouveau)

<sup>3a</sup> Ce fonds peut aussi être affecté au financement des aides financières et des mesures d'encouragement prévues dans la loi cantonale sur l'énergie, pour autant que le solde du fonds soit de 100 millions.

**III.**

L'acte législatif intitulé Loi sur l'énergie (LcEne) du 15.01.2004<sup>2)</sup> (Etat 01.01.2018) est abrogé.

**IV.**

Cet acte législatif est soumis au référendum facultatif. <sup>3)</sup>

Le Conseil d'Etat fixe l'entrée en vigueur.

Sion, le

La présidente du Grand Conseil: Géraldine Arlettaz-Monnet  
Le chef du Service parlementaire: Nicolas Sierro

---

<sup>1)</sup> RS [721.8](#)

<sup>2)</sup> RS [730.1](#)

<sup>3)</sup> Délai pour le dépôt des 3'000 signatures du référendum: ...