

Projet de loi sur la prostitution (LProst.)

du

Le Grand Conseil du canton du Valais

vu les articles 10, 13, 27, 36 et 41 de la Constitution fédérale;
vu l'article 199 du code pénal suisse;
vu les articles 4 et 10 de la Constitution cantonale;
sur la proposition du Conseil d'Etat,

ordonne¹:

Chapitre 1: Généralités

Art. 1 Champ d'application

¹ La présente loi s'applique à toute forme de prostitution pratiquée sur le territoire cantonal, en particulier à:

- a) la prostitution de rue;
- b) la prostitution de salon;
- c) la prostitution d'escorte;
- d) toute autre forme de prostitution par racolage direct.

² Les assistants sexuels pour personnes handicapées, au bénéfice d'une formation adéquate, ne sont pas soumis à la présente loi.

Art. 2 Buts

La présente loi a pour buts:

- a) de renforcer les moyens de lutte contre la prostitution forcée et contre toute autre forme d'exploitation dans le milieu de la prostitution;
- b) d'assurer la mise en œuvre de mesures de prévention et de promotion socio-sanitaires, et de favoriser la réorientation professionnelle de personnes qui se prostituent, désireuses de changer d'activité;
- c) d'arrêter les restrictions auxquelles est subordonnée toute activité en lien avec l'exercice de la prostitution et de lutter contre les manifestations secondaires fâcheuses de cette activité en vue du maintien de l'ordre public.

Art. 3 Réserve

Demeurent réservées les dispositions de droit fédéral et de droit cantonal dont le champ d'application ou le but sont connexes à ceux de la présente loi, en particulier le code pénal suisse et les dispositions concernant l'aide aux victimes d'infractions, ainsi que la législation concernant la santé publique, les étrangers, la police du commerce et la protection des travailleurs.

Art. 4 Définition

La prostitution est l'activité d'une personne qui se livre à des actes sexuels ou d'ordre sexuel, avec un nombre déterminé ou indéterminé de clients, moyennant rémunération.

Art. 5 Age limite

L'exercice de la prostitution est interdit à toute personne n'ayant pas 18 ans révolus.

Art. 6 Obligation d'annonce des prostitué(e)s

- a) début d'activité

¹ Toute personne exerçant la prostitution est tenue de s'annoncer préalablement à l'autorité compétente. A défaut, celle-ci peut exiger les données de la part de la personne concernée et les enregistrer; la police municipale signale à l'autorité compétente toute personne exerçant la prostitution.

² La loi sur l'information, la protection des données et l'archivage s'applique au traitement des données.

¹ Toute désignation de personne, de statut ou de fonction vise indifféremment l'homme ou la femme.

³ Lors de son annonce, la personne exerçant la prostitution obtient des informations circonstanciées; elle peut être orientée vers des structures d'accueil et de soutien.

⁴ La procédure d'annonce implique l'obligation de se présenter personnellement à l'autorité compétente et de lui remettre une photographie. Pour le surplus, le Conseil d'Etat arrête, dans une ordonnance, la procédure et le contenu de l'annonce, qui est gratuite.

Art. 7 b) cessation d'activité

¹ La personne qui cesse toute activité liée à la prostitution est tenue d'en informer l'autorité compétente.

² A réception de cette annonce, l'autorité compétente, sans délai,

a) procède à la radiation des données se rapportant à l'exercice de la prostitution dans le fichier des prostitué(e)s et dans les dossiers de l'intéressé(e);

b) informe de la cessation de l'activité les autorités auxquelles un renseignement tiré du fichier des prostitué(e)s avait été communiqué et les somme de procéder aux radiations utiles.

³ Le Conseil d'Etat arrête, par ordonnance, la procédure qui est gratuite.

Chapitre 2: Prostitution de rue

Art. 8 Définition

La prostitution de rue est l'activité consistant à se tenir sur le domaine public ou dans des lieux accessibles au public ou, encore, dans des lieux exposés à la vue du public, avec l'intention reconnaissable de pratiquer la prostitution.

Art. 9 Restrictions

¹ L'exercice de la prostitution de rue est interdit dans les endroits et aux moments où il est de nature à troubler l'ordre et la tranquillité publics, à entraver la circulation, à engendrer des nuisances ou à blesser la décence.

² Constituent, notamment, de tels endroits:

a) les rues ayant un caractère prépondérant d'habitation;

b) les abords immédiats des écoles, des lieux de culte, des cimetières et des hôpitaux;

c) les parcs, les places de jeux, les arrêts de transports publics, les toilettes publiques et leurs abords immédiats.

³ Dans le règlement de police, la commune peut, en outre, arrêter les lieux, heures et modes d'exercice de la prostitution de rue, et édicter des dispositions pour lutter contre ses manifestations secondaires fâcheuses.

⁴ Les infractions à ces dispositions sont passibles de la peine prévue à l'article 199 du code pénal suisse; le tribunal de police est compétent pour en connaître.

Chapitre 3: Prostitution de salon

Art. 10 Définition

¹ La prostitution de salon est celle qui s'exerce dans des lieux de rencontre soustraits à la vue du public.

² Ces lieux, quels qu'ils soient, sont qualifiés de salons par la présente loi.

³ Toutefois, le local utilisé par une personne qui s'y prostitue seule, sans recourir à des tiers, n'est pas qualifié de salon au sens de la présente loi. Cette personne est soumise à l'obligation d'annonce selon les articles 6 et 7 de la présente loi.

Art. 11 Obligation d'annonce de l'exploitant de salon

¹ Toute personne physique qui, en tant que locataire, sous-locataire, usufruitière, propriétaire ou copropriétaire, exploite un salon en mettant à disposition de tiers des locaux affectés à l'exercice de la prostitution, doit s'annoncer, préalablement et par écrit, à l'autorité compétente en indiquant le nombre et l'identité des personnes qui y exercent la prostitution.

² Lorsque les locaux destinés à l'exploitation d'un salon sont mis à la disposition de tiers par une personne morale, celle-ci communiquera préalablement et par écrit à l'autorité compétente les coordonnées de la personne physique qu'elle aura désignée pour assumer les obligations découlant de la présente loi, notamment pour effectuer l'annonce prévue à l'alinéa 1.

³ La personne qui effectue l'annonce est considérée comme personne responsable au sens de la présente loi.

Art. 12 Conditions personnelles

La personne responsable d'un salon doit remplir les conditions personnelles suivantes:

a) être de nationalité suisse ou titulaire de l'autorisation nécessaire pour exercer une activité indépendante en Suisse;

- b) avoir l'exercice des droits civils;
- c) offrir, par ses antécédents et son comportement, toute garantie d'honorabilité et de solvabilité concernant la sphère d'activité envisagée;
- d) ne pas avoir été responsable, au cours des dix dernières années, d'un salon ou d'une agence d'escorte ayant fait l'objet d'une fermeture et d'une interdiction d'exploiter au sens des articles 16 et 23.

Art. 13 Communications à l'autorité

La personne responsable d'un salon est tenue de communiquer immédiatement à l'autorité compétente tout changement des personnes exerçant la prostitution et toute modification des conditions personnelles intervenues depuis l'annonce initiale.

Art. 14 Obligations du responsable de salon

¹ La personne responsable d'un salon a notamment pour obligations:

- a) de tenir constamment à jour un registre mentionnant l'identité, le domicile, le type d'autorisation de séjour et/ou de travail et sa validité, les dates d'arrivée et de départ des personnes exerçant la prostitution dans le salon, ainsi que les prestations qui leur sont fournies et les montants demandés en contrepartie;
- b) de s'assurer qu'elles ne contreviennent pas à la législation, notamment celle relative au séjour et au travail des étrangers, et qu'aucune personne mineure n'exerce la prostitution dans le salon;
- c) de prendre les mesures adéquates et proportionnées visant à prévenir ou à faire cesser toute atteinte à l'ordre public, notamment à la tranquillité, à la santé, à la salubrité et à la sécurité publiques;
- d) de contrôler que les conditions d'exercice de la prostitution sont conformes à la législation, en particulier qu'il n'est pas porté atteinte à la liberté d'action des personnes qui se prostituent, que celles-ci ne sont pas victimes de la traite d'êtres humains, de menaces, de violences, de pressions ou d'usure, ou que l'on ne profite pas de leur détresse ou de leur dépendance pour les déterminer à se livrer à un acte sexuel ou d'ordre sexuel;
- e) d'autoriser l'accès des collaborateurs des services en charge de la santé publique ou de l'aide sociale, ainsi que des responsables des associations (art. 25), afin de leur permettre de procéder aux contrôles et activités de prévention relevant de leur compétence;
- f) d'intervenir si elle constate des infractions dans le cadre des obligations qui lui incombent en vertu des lettres a à e, et de les dénoncer aux autorités de poursuite pénale;
- g) d'exploiter de manière personnelle et effective son établissement et d'être facilement atteignable par les autorités compétentes.

² Elle doit exploiter le salon dans des locaux dont l'affectation à des fins commerciales a été autorisée et qui répondent aux exigences de sécurité, de salubrité et d'hygiène prévues par la législation en matière de police des constructions et de police du feu.

Art. 15 Contrôles

¹ La police cantonale peut en tout temps, dans le cadre de ses attributions et au besoin par la contrainte, procéder au contrôle des salons et de l'identité des personnes qui exercent la prostitution.

² En outre, la police cantonale peut procéder au contrôle de l'identité d'un client du salon en présence d'une circonstance particulière propre à légitimer une intervention de police.

³ Ce droit d'inspection s'étend aux appartements ou aux locaux particuliers des personnes qui desservent ces salons ou qui y logent, lorsque ceux-ci sont à proximité du salon.

⁴ Dans le cadre de leurs attributions, les services dont relèvent le commerce, l'industrie et la protection des travailleurs sont également habilités à visiter les locaux en lien avec la prostitution de salon.

Art. 16 Sanctions administratives

¹ Peut faire l'objet d'une sanction administrative la personne responsable d'un salon:

- a) qui n'a pas rempli son obligation d'annonce en vertu de l'article 11;
- b) qui ne remplit pas ou plus les conditions personnelles de l'article 12;
- c) qui n'a pas procédé aux communications qui lui incombent en vertu de l'article 13;
- d) qui n'a pas respecté les obligations que lui impose l'article 14.

² L'autorité compétente prononce, selon la gravité de l'infraction et les antécédents de son auteur, une des sanctions administrative suivantes:

- a) l'avertissement;
- b) la fermeture temporaire du salon, pour une durée de un à six mois, et l'interdiction d'exploiter tout autre salon, pour une durée analogue;
- c) la fermeture définitive du salon et l'interdiction d'exploiter tout autre salon pour une durée de dix ans.

Chapitre 4: Prostitution d'escorte

Art. 17 Définitions

¹ La prostitution d'escorte est celle qui s'exerce en déplacement, sur requête du client, de façon directe ou par l'intermédiaire d'une agence.

² Est réputée agence d'escorte au sens de la présente loi toute personne ou entreprise qui, contre rémunération, met en contact des clients potentiels avec des personnes qui exercent la prostitution.

Art. 18 Obligation d'annonce de l'exploitant d'agence

¹ Toute personne physique qui exploite une agence d'escorte est tenue de s'annoncer, préalablement et par écrit, à l'autorité compétente en indiquant le nombre et l'identité des personnes qui exercent la prostitution par son intermédiaire.

² Lorsque l'agence est exploitée par une personne morale, celle-ci communiquera préalablement et par écrit à l'autorité compétente les coordonnées de la personne physique qu'elle aura désignée pour assumer les obligations découlant de la présente loi, notamment pour effectuer l'annonce prévue à l'alinéa 1.

³ La personne qui effectue l'annonce est considérée comme personne responsable au sens de la présente loi.

Art. 19 Conditions personnelles

La personne responsable d'une agence d'escorte doit remplir les conditions personnelles suivantes:

- a) être de nationalité suisse ou titulaire de l'autorisation nécessaire pour exercer une activité indépendante en Suisse;
- b) avoir l'exercice des droits civils;
- c) offrir, par ses antécédents et son comportement, toute garantie d'honorabilité et de solvabilité concernant la sphère d'activité envisagée;
- d) ne pas avoir été responsable, au cours des dix dernières années, d'une agence d'escorte ou d'un salon ayant fait l'objet d'une fermeture et d'une interdiction d'exploiter au sens des articles 16 et 23.

Art. 20 Communication à l'autorité

La personne responsable d'une agence d'escorte est tenue de communiquer immédiatement à l'autorité compétente tout changement des personnes exerçant la prostitution par son intermédiaire et toute modification des conditions personnelles intervenues depuis l'annonce initiale.

Art. 21 Obligations du responsable d'agence

La personne responsable de l'agence d'escorte a notamment pour obligations:

- a) de tenir constamment à jour un registre mentionnant l'identité, le domicile, le type d'autorisation de séjour et/ou de travail et sa validité, et les dates d'arrivée et de départ des personnes exerçant la prostitution par l'intermédiaire de l'agence, ainsi que les prestations qui leur sont fournies et les montants demandés en contrepartie;
- b) de s'assurer qu'elles ne contreviennent pas à la législation, notamment celle relative au séjour et au travail des étrangers, et qu'aucune personne mineure n'exerce la prostitution par l'intermédiaire de l'agence;
- c) de prendre les mesures adéquates et proportionnées visant à prévenir ou à faire cesser toute atteinte à l'ordre public, notamment à la tranquillité, à la santé, à la salubrité et à la sécurité publiques;
- d) de contrôler que les conditions d'exercice de la prostitution sont conformes à la législation, en particulier qu'il n'est pas porté atteinte à la liberté d'action des personnes qui se prostituent, que celles-ci ne sont pas victimes de la traite d'êtres humains, de menaces, de violences, de pressions ou d'usure, ou que l'on ne profite pas de leur détresse ou de leur dépendance pour les déterminer à se livrer à un acte sexuel ou d'ordre sexuel;
- e) d'intervenir si elle constate des infractions dans le cadre des obligations qui lui incombent en vertu des lettres a à d, et de les dénoncer aux autorités de poursuite pénale;
- f) d'exploiter de manière personnelle et effective son agence et d'être facilement atteignable par les autorités compétentes.

Art. 22 Contrôles

¹ La police cantonale peut en tout temps, dans le cadre de ses attributions et au besoin par la contrainte, procéder au contrôle des agences d'escorte et de l'identité des personnes qui exercent la prostitution.

² En outre, la police cantonale peut procéder au contrôle de l'identité d'un client de l'agence d'escorte en présence d'une circonstance particulière propre à légitimer une intervention de police.

Art. 23 Sanctions administratives

¹ Peut faire l'objet d'une sanction administrative la personne responsable d'une agence d'escorte:

- a) qui n'a pas rempli son obligation d'annonce en vertu de l'article 18;
- b) qui ne remplit pas ou plus les conditions personnelles de l'article 19;
- c) qui n'a pas procédé aux communications qui lui incombent en vertu de l'article 20;
- d) qui n'a pas respecté les obligations que lui impose l'article 21.

² L'autorité compétente prononce, selon la gravité de l'infraction et les antécédents de son auteur, une des sanctions administrative suivantes:

- a) l'avertissement;
- b) la fermeture temporaire de l'agence d'escorte, pour une durée de un à six mois, et l'interdiction d'exploiter toute autre agence, pour une durée analogue;
- c) la fermeture définitive de l'agence d'escorte et l'interdiction d'exploiter toute autre agence pour une durée de dix ans.

Chapitre 5: Mesures d'encadrement socio-sanitaires**Art. 24** Tâches de l'Etat

¹ Le Conseil d'Etat arrête un programme de prévention et d'encadrement social et sanitaire en faveur de toutes les personnes s'adonnant à la prostitution dans le canton.

² Il favorise la réorientation professionnelle des personnes exerçant la prostitution qui demandent à changer d'activité.

³ Il s'assure que les personnes exerçant la prostitution aient accès à une information circonstanciée sur:

- a) leurs droits et leurs devoirs;
- b) les mesures d'encadrement socio-sanitaires.

Art. 25 Associations

¹ Les autorités compétentes au sens de la présente loi collaborent avec les associations indépendantes dont un des buts est de venir en aide aux personnes exerçant la prostitution (associations), notamment par un échange d'informations.

² Elles communiquent aux personnes exerçant la prostitution les renseignements nécessaires concernant l'existence, le statut et l'activité des associations.

Art. 26 Subventions

¹ L'Etat peut soutenir financièrement:

- a) les associations;
- b) les projets dont le but est de venir en aide aux personnes exerçant la prostitution.

² L'association peut être subventionnée sur la base d'un mandat de prestations définissant les missions confiées, leur financement et la procédure d'évaluation.

³ Par décision, le Conseil d'Etat peut allouer une subvention à un projet retenu dans le programme de prévention et d'encadrement social et sanitaire (art. 24 al. 1).

⁴ Les dispositions de la loi sur les subventions sont applicables pour le surplus.

Art. 27 Commission consultative dans le domaine de la prostitution

¹ Il est constitué une commission consultative dans le domaine de la prostitution (commission) composée de spécialistes dans les domaines de la santé publique, de l'aide sociale, de la protection des travailleurs, du commerce et de l'industrie, de la police des étrangers, des assurances et du droit notamment. Le Conseil d'Etat désigne les membres et le président de la commission, et décide de son rattachement administratif.

² La commission exerce les attributions suivantes:

- a) elle élabore, à l'intention du Conseil d'Etat, un programme de mesures de prévention et d'encadrement social et sanitaire;
- b) elle s'informe régulièrement de l'évolution de la situation dans le milieu de la prostitution;
- c) elle favorise la coordination des activités des autorités compétentes et des associations;
- d) elle conseille les Départements dont relèvent la sécurité, les affaires sociales et la santé publique, notamment en matière d'information;
- e) elle soutient l'action des associations et de leurs membres;
- f) elle fait annuellement rapport au Conseil d'Etat.

Chapitre 6: Autorités compétentes et procédure

Art. 28 Police cantonale

¹ Sauf disposition contraire, la police cantonale est l'autorité compétente pour l'application des dispositions traitant de l'exercice de la prostitution (art. 5 à 23).

² Elle peut faire appel aux autorités cantonales en charge de la police des étrangers, de la police du commerce, de la police des constructions, de la police du feu et de la protection des travailleurs.

³ Les autorités communales de police sont tenues de prêter leur concours à la police cantonale, à sa demande.

⁴ La police cantonale peut informer toute autre autorité ou institution d'une situation pouvant nécessiter une intervention de leur part.

Art. 29 Service de l'action sociale

¹ Sauf disposition contraire, le service de l'action sociale est l'autorité compétente pour l'application des dispositions traitant des mesures d'encadrement socio-sanitaire.

² Il peut faire appel aux autorités cantonales en charge de la santé publique, de la protection des travailleurs, de la formation professionnelle et des finances publiques.

³ Les autorités communales socio-sanitaires sont tenues de prêter leur concours au service de l'action sociale, à sa demande.

Art. 30 Collaboration

¹ Les autorités compétentes collaborent pour assurer une application concertée de la présente loi.

² A cette fin, elles se transmettent leurs informations, se donnent connaissance des infractions qu'elles constatent et se communiquent les décisions qu'elles rendent.

Art. 31 Procédure

La loi sur la procédure et la juridiction administratives s'applique aux décisions prises sur la base de la présente loi.

Art. 32 Prononcé pénal administratif

¹ Indépendamment des sanctions administratives prévues et sous réserve de l'alinéa 2 traitant de la prostitution de mineurs, la police cantonale peut infliger une amende administrative de 100 francs au moins et de 20'000 francs au plus à toute personne ayant enfreint les prescriptions de la présente loi ou de ses dispositions d'exécution.

² Est passible d'une amende de 2'000 francs au moins et de 20'000 francs au plus le client d'un(e) prostitué(e) mineur(e) et le responsable d'un salon ou d'une agence d'escorte qui manque à son obligation d'empêcher la prostitution de mineurs.

³ Si l'infraction a été commise dans la gestion d'une entreprise au sens de l'article 102 alinéa 4 lettres a, c et d du code pénal suisse, l'amende administrative est prononcée à l'encontre de la personne qui a agi ou aurait dû agir en son nom; l'entreprise répond solidairement de l'amende. L'amende administrative est prononcée directement à l'encontre de l'entreprise si l'infraction ne peut être imputée à aucune personne physique déterminée en raison du manque d'organisation de l'entreprise.

⁴ Les dispositions de la loi sur la procédure et la juridiction administratives traitant des prononcés pénaux administratifs s'appliquent pour le surplus.

Chapitre 7: Dispositions finales et transitoires

Art. 33 Modifications du droit en vigueur

1. La loi concernant les dossiers de police judiciaire est modifiée comme il suit:

Art. 13 Système d'information

¹ La police cantonale gère un système de traitement de données relatives:

a) aux personnes s'adonnant à la prostitution;

b) aux personnes ayant commis des infractions liées à la pratique de la prostitution *ou soupçonnées de telles infractions*.

² Le but de ce système d'information est de faciliter le travail de la police cantonale dans sa mission de prévention et de répression des infractions présentant ou pouvant présenter un lien de connexité avec la prostitution, en particulier:

- a) l'usure (art. 157 CPS);
- b) l'exploitation de l'activité sexuelle ou l'encouragement à la prostitution (art. 195 CPS);
- c) l'exercice illicite de la prostitution (art. 199 CPS);
- d) le crime organisé (art. 260ter CPS);
- e) les crimes contre l'humanité (art. 264a al. 1 lettres d, g, h);
- f) le blanchiment d'argent (art. 305bis CPS);
- g) l'inobservation de la législation sur les étrangers et de la législation sociale.

Art. 14 Obligation d'annonce

¹ Toute personne s'adonnant à la prostitution ou désireuse de s'y adonner est tenue de s'annoncer sans délai à la police cantonale. ~~A défaut, elle ei peut exiger les données de la part de la personne concernée et les enregistrer. La police municipale signale à la police cantonale toute personne s'adonnant à la prostitution.~~

² L'obligation d'annonce est régie par la législation sur l'exercice de la prostitution.

Art. 15 Traitement des données: a) principe

Le traitement des données s'opère conformément à la présente loi, *subsidiarement conformément à la loi sur la prostitution*, sous réserve des dispositions spécifiques prévues ci-après.

Art. 16 b) enregistrement

¹ Sont enregistrées dans le système d'information:

- a) les données concernant les personnes s'adonnant à la prostitution, quelles qu'en soient les formes;
- b) les données relatives à des tierces personnes ou les indications les concernant dans la mesure où ces personnes sont soupçonnées de se livrer aux activités délictueuses au sens de l'article 13 alinéa 2 de la présente loi, d'y être impliquées, d'y participer ou d'en retirer bénéfice.

² ~~Est considérée comme s'adonnant à la prostitution toute personne qui consent à un acte d'ordre sexuel contre de l'argent ou d'autres avantages matériels. Abrogé.~~

Art. 17 c) protection des données

¹ Les données *contenues dans le système d'information* doivent être adéquates, pertinentes, exactes, complètes et non excessives par rapport aux finalités pour lesquelles elles sont enregistrées.

² *Les données au sens de l'article 16 alinéa 1 lettre b de la présente loi* ne doivent être utilisées que dans le cadre de la prévention et de la répression des infractions mentionnées à l'article 13 alinéa 2 de la présente loi.

2. La loi d'application du code pénal suisse est modifiée comme il suit:

Art. 61

Abrogé.

Art. 34 Régime transitoire

Les personnes relevant du champ d'application de la présente loi ont un délai de trois mois dès son entrée en vigueur pour s'y conformer.

Art. 35 Dispositions d'application

Le Conseil d'Etat édicte les dispositions d'application de la présente loi.

Art. 36 Entrée en vigueur

¹ La présente loi est soumise au référendum facultatif.

² Le Conseil d'Etat fixe la date de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Ainsi projeté en Conseil d'Etat, à Sion, le

La présidente du Conseil d'Etat : **Esther Waeber-Kalbermatten**
Le chancelier d'Etat : **Philippe Spoerri**