



LE DEPARTEMENT DES TRANSPORTS,
DE L'EQUIPEMENT ET DE L'ENVIRONNEMENT

DECISION
D'APPROBATION DU PLAN DES ZONES DE PROTECTION
DES CAPTAGES D'EAUX SOUTERRAINES DE LA COMMUNE DE SAVIESE

(Source des Monons)

Vu :

1. le projet du plan des zones de protection de la source des Monons de la commune de Savièse (plan et rapport hydrogéologique du 1^{er} octobre 2008; prescriptions de mai 2009);
2. les articles 19 à 21 de la loi fédérale sur la protection des eaux du 24 janvier 1991 (LEaux) et 29ss de l'ordonnance fédérale sur la protection des eaux du 28 octobre 1998 (OEaux);
3. l'article 7 alinéa 1 lettre e de la loi cantonale du 16 novembre 1978 concernant l'application de la loi fédérale du 8 octobre 1971 sur la protection des eaux contre la pollution (LALPEP);
4. les Instructions pratiques pour la protection des eaux souterraines de l'Office fédéral de l'environnement, des forêts et du paysage de 2004 (Instructions) ainsi que les directives cantonales de juin 1995 du département compétent en matière de protection des eaux souterraines;
5. l'article 4 du règlement du Conseil d'Etat du 31 janvier 1996 concernant la procédure relative à la délimitation des zones et périmètres de protection des eaux souterraines;
6. la loi cantonale sur la procédure et la juridiction administratives du 6 octobre 1976 (LPJA);
7. la mise à l'enquête publique au bulletin officiel du 14 août 2009 qui a suscité le dépôt d'une opposition;
9. le maintien de l'opposition suite à la séance de conciliation du 21 octobre 2009;
10. le préavis de la commune de Savièse du 10 décembre 2009;
11. le plan d'affectation de zones de la commune de Savièse homologué en 1997.

Considérant :

1.
 - a) Le projet de zones S est destiné à protéger la source des Monons exploitée par la commune de Savièse et servant déjà à l'alimentation en eau potable du village de Drône.
 - b) Pour autant que cela ait été possible malgré l'existence d'une région déjà fortement bâtie, la délimitation des zones de protection a été effectuée de manière coordonnée avec le plan d'affectation de zones de la commune de Savièse, homologué en 1997. Les parcelles touchées y figurent en affectation de zones agricole protégée et de zones à bâtir.
 - c) Les restrictions du droit de propriété nécessaires à la protection des captages sont fixées par les dispositions légales fédérales et complétées par celles figurant dans le rapport hydrogéologique du 1er octobre 2008 ainsi que dans les prescriptions techniques de mai 2009.
2. Le projet de zones S de protection de la source des Monons de la commune de Savièse a provoqué une opposition non conciliée de la part de l'hoirie Jérôme Varone par le biais de M. Edouard Varone.

L'opposition a été déposée dans le délai de 30 jours partant dès la publication de l'avis de mise à l'enquête publique dans le Bulletin officiel du 14 août 2009.

Une communauté héréditaire n'a en soi pas de personnalité juridique et tous ses membres doivent agir conjointement. L'opposant qui dit agir en tant que représentant de cette hoirie devrait se faire confirmer sa démarche par chacun des autres membres sur la base d'un certificat d'hérédité. Pour des raisons de simplification, il convient d'admettre la qualité de la communauté héréditaire sous réserve de l'accord de ses autres membres. A défaut, il faudra considérer qu'il agit pour lui-même. Par ailleurs, l'opposante étant propriétaire de terrains englobés dans le projet de zones S, elle est touchée directement par ce dernier et possède un intérêt de dignité de protection au rejet de la demande (art. 44 LPJA).

3. La délimitation d'une zone S de protection des eaux souterraines constitue, avec son catalogue de prescriptions relatives aux interdictions d'utilisation du sol, une restriction de droit public à la propriété qui n'est admissible que si elle repose sur une base légale, se justifie par un intérêt public tout en respectant le principe de la proportionnalité et donne lieu à une indemnité dans la mesure où elle équivaut à une expropriation (L. Jansen, in Zentralblatt 1995 p. 350ss; L. Jansen, Droit de l'environnement dans la pratique 1998 p. 432ss; Steinauer, Les droits réels, tome II, no 1938ss).

La législation fédérale en la matière ainsi que le droit cantonal d'exécution constituent une base légale nécessaire et suffisante.

L'intérêt public doit être digne de protection, actuel et prépondérant (cf. l'ATF 113 la 362ss = JdT 1990 I 441ss relatif à la création d'une zone réservée).

La restriction à la propriété respecte le principe de proportionnalité quand elle apparaît à la fois appropriée, nécessaire et d'un prix raisonnable.

Le pouvoir d'examen de l'autorité de première instance se limite à ces deux aspects: l'établissement des plans des zones S de protection des eaux souterraines relevant de la compétence des communes (art. 7 alinéa 1 let. e LALPEP), le Département fait dès lors preuve de retenue lors de l'examen de circonstances locales que les autorités communales connaissent mieux (cf. art. 47 al. 3 LPJA).

4. Opposition de l'hoirie Jérôme Varone, par M. Edouard Varone

- a) Dans son courrier du 19 août 2009, le représentant de l'hoirie opposante affirme que le plan des zones de protection viole le droit d'utilisation des parcelles 539, 549, 706 et 708 dont l'hoirie est propriétaire, que ce « soit dans le domaine de la possibilité de construire (par les fouilles qui devraient être faites), soit pour l'utilisation des eaux du secteur. ». Le représentant de l'hoirie rajoute que les renseignements fournis par la commune ne lui ont pas donné les assurances utiles.
- b) Les parcelles 539, 549 et 708 sont situées en zone S3. La majorité de la parcelle 706 est située en zone S3, sa partie aval, située en forêt, se trouvant en zone S2. L'opposante ne remet pas en question la délimitation des zones de protection. Elle invoque seulement les restrictions qui en découlent pour son droit de propriété.

La source est déjà captée pour l'approvisionnement en eau potable du village de Drône. Les zones de protection projetées constituent une mesure de police servant un but d'intérêt public, à savoir la protection de l'approvisionnement en eau de la population. Cet intérêt public est prépondérant à celui de l'opposante à maintenir son terrain sans aucune restriction d'utilisation. Le projet constitue une mesure proportionnée et qui ne porte pas atteinte à la substance même du droit de propriété de l'opposant dans la mesure où il n'y a pas de changement de délimitation de zone de protection pour ses parcelles suite à la révision du plan d'affectation des zones d'octobre 2008 et qu'il lui reste certaines possibilités d'aménagement du sol, à certaines conditions.

Par conséquent, l'opposition doit être rejetée.

5. Le projet de plan des zones de protection S de la source des Monons présenté par la commune de Savièse dans sa teneur actuelle remise à jour est conforme aux exigences légales et administratives en la matière. Il peut dès lors être approuvé.
6. Quant aux frais de la présente décision, vu les art. 88ss LPJA, l'art. 21 LTar, l'Arrêté du Conseil d'Etat du 28 novembre 1990 et l'art. 37 LALPEP, ils doivent être mis à la charge de la commune de Savièse, en prenant en compte l'absence de complication de l'affaire.

Sur la proposition du Service de la protection de l'environnement;

Décide :

1. Le plan des zones de protection des eaux souterraines de la source des Monons (plan au 1:2'000 du 1^{er} octobre 2008) sur territoire de la commune de Savièse ainsi que les prescriptions l'accompagnant (mai 2009), sont approuvés.

2. Demeurent réservées les mesures de protection figurant dans les dispositions légales fédérales.
3. L'opposition soulevée par l'hoirie Jérôme Varone est rejetée.
4. Les zones de protection des eaux souterraines seront reportées à titre indicatif dans le plan d'affectation des zones de la commune de Savièse.
5. Tous les projets situés à l'intérieur des zones de protection des eaux souterraines doivent être soumis au Service de la protection de l'environnement pour approbation.
6. Il appartient au requérant d'une autorisation pour un tel projet de démontrer par une expertise hydrogéologique que son projet est conforme aux exigences relatives à la protection des captages (ordonnance fédérale sur la protection des eaux du 28 octobre 1998, Instructions pratiques de 2004, prescriptions techniques selon l'étude hydrogéologique).
7. La commune de Savièse veillera à la mise en application des mesures de protection des captages préconisées par l'hydrogéologue dans ses rapports.
8. Demeurent réservées les procédures en matière d'expropriation formelle et matérielle. La présente approbation tient lieu de déclaration d'utilité publique dans ce sens.
9. Sont mis à la charge de la commune de Savièse les frais de décision suivants:

- émolument	: Fr. 240.-
- timbre santé	: Fr. 7.-
Total	: Fr. 247.-
10. Cette décision peut faire l'objet d'un recours au Conseil d'Etat dans les 30 jours dès sa notification en autant d'exemplaires qu'il y a d'intéressés.
Le recours devra contenir un exposé concis des faits et des motifs avec indication des moyens de preuve, des conclusions.
Seront annexés au recours un exemplaire de la décision attaquée et les documents indiqués comme moyens de preuve pour autant qu'ils soient en possession du recourant.

Sion, le 11 OCT. 2010

Jacques Melly

Conseiller d'Etat

Notifié par pli recommandé du 11 OCT. 2010

à:

- Commune de et à 1965 Savièse
- Hoirie Jérôme Varone, par M. Edouard Varone, Rue des Aubépines 18, 1950 Sion

Copies:

- Service cantonal de la protection de l'environnement
- Service cantonal du développement territorial
- Service cantonal de l'agriculture